



民政部养老服务司召开全国养老服务标准化工作电视电话会议

着力推动养老服务领域标准化工作高质量发展



广东省民政厅办公室关于开展2022年度养老护理员继续教育及岗位培训的通知



为积极应对人口老龄化国家战略，深入贯彻《人力资源社会保障部民政部财政部商务部全国妇联关于实施康养职业技能培训计划的通知》（人社部发〔2020〕73号）和《广东省人民政府办公厅关于印发加快推进养老服务发展的若干措施的通知》（粤府办〔2019〕23号）精神，加快我省养老服务行业技能人才队伍专业化和规范化建设，持续提升全省养老护理员理论和实操技能水平，更好地满足养老护理需求，省民政厅将于2022年2月中下旬开始，开展养老护理员岗位培训及继续教育培训工作。现将有关事项通知如下：

养老视点	4
民政部养老服务司召开全国养老服务标准化工作电视电话会议	4
积极应对人口老龄化，北京发改力量再动员！	4
上海首份区级数字养老报告发布，这个区 82% 的老人有智能手机，但这样还不够	4
上海长宁：数字赋能“大城养老”再上新台阶	5
浙江：以“海岛支老”助力共同富裕	5
四川：应对老龄化，成都养老服务提升质效	6
湖南：湘潭市场难觅老年服装“银发市场”待开发	6
老龄化持续，澳门人口一年增加 100 人	7
当老龄化遇上少子化，如何回应“养”“育”之需	7
瞭望 养老服务升级保障“老有所安”	8
六大增长点谋划老龄产业新未来	9
全国政协委员朱晓进、熊水龙：基本养老服务如何做到普惠可及	10
全国政协委员韩东太建议：对失独家庭给予适当财政补贴	10
全国政协委员王建业谈健康老龄化：要有中国特色的标准	10
全国政协委员丁梅：积极应对人口老龄化加快推进智慧养老高质量发展	10
全国政协委员倪闽景：关于延迟退休政策背景下完善积极老龄化法规的建议	11
袁雯委员发言：践行积极老龄观促进老有所为	11
全国政协委员朱晓进：关于对特殊人群的养老给予特别关注的建议	11
全国政协委员谢卫：公募基金应进一步助力个人养老金制度建设	12
全国政协委员戴秀英：加强村医队伍建设完善各类养老政策	12
全国政协委员俞金尧：建议为独生子女家庭专设失能养老院	12
全国人大代表廖贵平：保障企业退休职工养老金公平合理增长	13
全国人大代表刘超：重视构建社区居家养老体系	13
全国人大代表方燕：建议对文化休闲场所进行适老化改造，电子服务增添老年人模式	13
全国人大代表张晓：从点到面，拓展居家适老化改造	14
全国人大代表刘廷：让基础适老化产品进社区进家庭	14
全国人大代表李楠楠：养老护理员缺口亟待补齐	14
人大代表聂鹏举：推行生育三孩激励措施、加快推进养老院建设	14
毛宗福代表：发展适老化工作岗位，增加老年人收入	15
全国人大：将实施应对人口老龄化国家战略进行专题调研	15
国务院参事@全国人大代表：如何尽快补齐农村“空巢老人”的养老短板？	15
爱心人士寿总经理潘华刚：充分发挥国家政策，在生育、养老、教育领域的引领作用	15
有乐趣、被需要、不掉队！应对老龄化，更要普及积极老龄观	15
代表委员热议实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老服务体系	16
专访中国社科院世界社保研究中心房连泉：今年养老金或涨 4% 建议引入自动调整机制	16
四位代表谈积极应对农村老龄化：为老有所养提供精准法治服务	16
代表“数说”中国老年人口养老现状：老有所养需下“大力气”	17
全国人大代表两会现场积极履职聚焦老区苏区振兴、居家适老化改造	17
应对老龄化社会，完善医疗护理体系，建议实行“生活照护—医疗护理—护理创新”创新模式	17
培育多层次多样化养老服务体系	18
破解养老之困，在“15 分钟养老服务圈”里慢慢变老	18
人口老龄化育幼成本高？国家发改委：将优化城乡养老服务发展普惠托育服务	19
政策法规	19
广东省民政厅办公室关于开展 2022 年度养老护理员继续教育及岗位培训的通知	19
养老金融	20
人口老龄化趋势下，如何强化对养老基金的监管，才能抵御风险？	20
社会保障	21
实施养老保险全国统筹增强抗风险能力	21
关于我们	22
联系我们	22



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
XIAN SHAN YIYANG HEALTH

康养界®

养老内参
内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

中民养老大讲堂
中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING SHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
曹伟 实践 案例 视频

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

民政部养老服务司召开全国养老服务标准化工作电视电话会议

2022年3月4日，民政部养老服务司组织召开了全国养老服务标准化工作电视电话会议，研究部署2022年全国养老服务标准化工作，推动新时期养老服务高质量发展。社会福利中心党委书记、全国社会福利服务标准化技术委员会秘书长甄炳亮，政策法规司副司长张时飞，国家市场监督管理总局标准技术司相关同志作了发言，广东、河南、重庆民政厅（局）分管负责同志介绍了本省标准化工作情况，民政部养老服务司司长、全国社会福利服务标准化技术委员会主任委员俞建良作了总结讲话。会议由民政部养老服务司副司长李邦华主持。

会议指出，党的十八大以来养老服务领域标准化工作取得了一定成效，标准体系加快构建、标准化工作机制日益完善、标准实施成效初步显现，养老服务标准化工作在养老服务健康发展中发挥了支撑引领作用。会议强调，要准确把握养老服务标准化工作面临的形势要求，深刻领会习近平总书记关于养老服务工作、标准化工作的重要指示批示精神，确保党中央、国务院关于养老服务标准化的决策部署贯彻落实到位。会议要求，各地民政部门养老服务负责同志和标委会要不断深化对养老服务标准化工作重要性、紧迫性的认识，建立健全标准化工作机制，畅通沟通渠道，凝聚共识，形成合力，着力推动养老服务领域标准化工作高质量发展。要多措并举狠抓标准贯彻实施，高度重视《养老机构服务安全基本规范》强制性标准和《养老机构等级划分与评定》等国家标准的实施，真抓实干、狠抓落实，让老年人在养老服务中安心、放心、舒心。民政部政策法规司、养老服务司，民政部社会福利中心相关工作人员在会场参加了会议。地方各级民政部门分管养老或标准化工作的负责同志，相关处（科）室同志，养老服务机构负责人，省级标委会秘书处有关人员

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=103132>

（来源：民政部门户网站）

积极应对人口老龄化，北京发改力量再动员！

积极应对人口老龄化

事关国家发展全局

事关亿万百姓福祉

为贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示、李克强总理重要批示和全国老龄工作会议精神，深刻领会积极应对人口老龄化国家战略，认真理解《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，根据市老龄委工作要求，3月4日上午，北京市发改委举办党组理论学习中心组（扩大）学习暨加强新时代老龄工作专题辅导报告会。

会议邀请国家卫生健康委老龄健康司副司长蔡菲同志围绕加强新时代老龄工作进行专题辅导。会议由北京市副市长、市政府党组成员，北京市发改委党组书记、主任谈绪祥同志主持。委领导和机关处室、设在机构、直属单位有关负责同志约70人参加会议。

会议传递了哪些新理念？

如何做好新时代老龄工作？

发改君带您重温现场

“积极老龄观、健康老龄化”融入经济社会发展全过程

会上，蔡菲同志以“实施积极应对人口老龄化国家战略，推动新时代老龄事业高质量发展”为主题，从“立足新时代、适应新形势、贯彻新理念、明确新任务”四个方面，详细介绍了新时代老龄工作的基本思路，从战略高度、全局角度介绍了当前和今后一个时期人口老龄化的发展趋势，以及新时代加强老龄工作的新任务和新要求。

积极老龄观

既要充分认识人口老龄化带来的问题和挑战，更要深入挖掘老龄社会潜能，激发老龄社会活力。要按照习近平总书记关于“积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活”的指示要求，立足当前、着眼长远，加强顶层设计，以积极老龄观作为正确认识、科学谋划老龄事业发展的逻辑起点。

健康老龄化

从生命全过程的角度，从生命早期开始，对所有影响健康的因素进行综合、系统的干预，营造有利于老年健康的社会支持和生活环境，以延长健康预期寿命，维护老年人的健康功能，提高老年人的健康水平。

应对新变化新挑战以首善标准推动北京老龄工作

如何在新时代把贯彻落实中央国家精神、市委市政府部署和发展改革工作紧密结合起来，积极应对新变化新挑战，把握机遇、迎难而上，是每一名发改人都要深入思考的新时代课题。

会上，谈绪祥同志结合工作实际提出两点具体要求——

要客观认识人口老龄化的形势和积极应对的重大意义

人口老龄化对北京市经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面及首都综合实力和竞争力具有深远影响，各级发改人要结合这次学习，把思想和行动统一到中央决策部署上来，形成抓好落实的行动自觉。

要全面把握北京市应对人口老龄化和加强新时代老龄工作的任务要求

各有关处室单位要将积极应对人口老龄化与负责的相关领域发展规划、重大项目、重大改革、政策制定充分做好衔接，提前谋划政策储备和应对手段，以首善标准进一步推动北京老龄工作高质量发展。

应对人口老龄化，既有挑战，也有机遇。这次专题辅导报告对发改人正确认识实施积极应对人口老龄化国家战略，全面领会、贯彻落实党中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见，进一步做好首都老龄工作，具有很强的指导性、启发性和促进作用。让我们共同期待“发改智慧”为北京市老龄工作注入新鲜活力~

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103091>

（来源：发展北京）

上海首份区级数字养老报告发布，这个区82%的老人有智能手机，但这样还不够

老年人使用智能手机，最希望掌握哪些功能？在日前发布的《上海市长宁区数字养老研究报告》（下称《报告》）中，近千名参与问卷调查的老人给出的答案是，手机预约挂号看病、手机打车出行和办理网上政务。去年，长宁区成为上海唯一入选国家智能社会治理养老特色实验基地的城区，目前已重点建设安全防护、照护服务、健康服务、生活便利、情感关爱等5类共23个智慧养老场景应用，老年人实现“数字无障碍”不再只是一个愿景。

不过，《报告》同时指出了当下中国城市发展数字养老所面临的困境与不足，需从完善标准体系建设、提升服务适配效能和加强风险控制等多个方面加以改进。

发挥数字经济优势鼓励企业参与

“阿姨、叔叔，今天我来为二位洗脚，开春早晚比较冷，还是要继续注意保暖哦。”

李云凤是上海颐家的一名养老护理员，3年前开始为家住长宁区1661弄的顾奶奶和杜爷爷一家提供长护险服务。在她服务时，身上始终佩戴着一组可全程记录服务流程的数据传输设备，在不暴露老人个人隐私的前提下，通过声纹、动作捕捉技术将她的服务过程传送到后台进行实时评估。

今年政府工作报告提出，要优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务。“十三五”以来，数字产业根基深厚的上海市长宁区积极推进物联网、大数据、人工智能技术在健康养老领域的应用，区内一批传统企业纷纷转型，发展智慧健康养老业务，李云凤所在的上海颐家就是其中之一。新长宁慧生活、华燕房盟、东软熙康、上海申养、夕悦、福寿康等“互联网+养老”企业也入驻长宁，企业的积极参与成为长宁区推进数字养老的一大特色。

长宁区民政局副局长沈海燕介绍，目前区内的数字养老领域企业大致可分为科技型、平台型和服务型三类。

科技型养老企业主要提供24小时紧急呼叫终端、烟感报警、红外监测、智能手环、智能水表、智能门磁等设备或场景方案，将信息数据与示警信息输入政府部门的“一网统管”和智慧养老平台。为长宁区开发运营上海首个区级智能养老大数据平台的友康科技就是其中之一，企业自主研发的覆盖为老服务全流程的“友康养老云”，已经为上海和周边城市超过517万名老年人提供了超过3100万次的服务。

平台型养老企业主要负责区内养老机构、长者照护之家、综合为老服务中心、老年日托所的委托运营。成立于2018年的上海万宏养老服务集团有限公司目前自营各类养老服务设施24家，涵盖养老床位1124张，其中包括6家社区养老服务设施、1家居家养老机构、5家社区食堂和2个老年助餐点。这一从机构照料到社区活动服务，再到居家康复护理的“全方位”服务体系，已经成为长宁区构建“15分钟为老服务生活圈”的重要基础设施。

服务型养老企业顾名思义，主要提供专业照护、餐饮服务、生活服务、文化娱乐、康复保健、精神慰藉、家庭支持等各类服务。去年7月，上海首家社区ai食堂在长宁区虹桥街道开业，负责运营这家ai食堂的上海熙香近年来深耕智能餐饮服务，企业自主研发的技术能将自动化烹饪与传统中式餐饮结合，将人工烹饪菜品的流程转化为机器语言，从取菜、腌制配料、搅拌到蒸、炸、煮、炒的流程，80%以上可由智能化设备操作，平均出餐时间仅需3-5分钟。

社区嵌入式养老更需“智慧大脑”

根据联合国《世界人口趋势报告》预测，到2050年，全球65岁以上老年人口将超过15亿，占总人口16%。而根据我国“七普”数据，全国60岁以上老年人口总量在过去10年增加了8600万人，达到2.64亿人，其中65岁以上老人1.91亿人。上海则是全国老龄化最程度最显著的城市之一，2020年全市60岁以上户籍老年人达533.49万，占总人口36.1%，其中80岁及以上高龄老人有82.53万人。

步入深度老龄化后，城市的社会福利体系、社会养老和医疗体系都将面临日益增长的压力。在上海中心区，长宁区每万名老人的养老床位拥有率排在首位，但即便如此，全区53家养老机构和长者照护之家的床位总数也只有6881张，约占全区户籍老年人人口3%。

这一方面与我国养老形成的“9073”格局相符。另一方面，多数城市老年人更倾向于原居安养，因此对区域打造“枢纽式+家门口”两级的社区嵌入式养老服务网络提出了更高要求。以长宁区为例，全区目前有各类居家和社区养老服务设施683个，其中综合为老服务中心14个、老年人日间服务中心22个、长者照护之家16个，还有102家助餐服务场所、332个睦邻点以及197个老年活动室和社区护理站等设施。

而要维护好这一“一中心、多网点、全覆盖”的社区嵌入式养老体系，必须有一个更加智慧化的“大脑”。为此，2019年，长宁区在上海率先上线了首个区级智慧养老大数据平台，建立了涵盖信息收集、服务支撑、数据分析和业务监管等功能于一体的养老服务“智慧脑”，服务对象覆盖全区22.42万名老年人。

“数字养老”的崛起为养老服务注入了新动能，“为老服务一键通”、“智能语音外呼+智能安防产品+社区互助服务”综合手段等数字场景也开始为老年人所熟知。前者依托养老监管数字平台7×24小时的热线，为老人提供可以挂在脖子上的便携终端，实现“一键紧急援助”“一键预约挂号”“一键叫车出行”“一键咨询服务”等功能。后者通过在高龄独居老人家中安装智能烟感报警器、智能手环、智能水表、智能门磁、防跌倒报警器等数字养老产品，守护老人的居家安全。

衣食住行医等领域需求明显

与庞大的老年人口基数和多元化的养老服务需求相比，我国目前尚存在养老服务机构及设施分布不均、服务供给社会化程度不高、从业人员专业性欠缺、服务质量和可及性有待提升等现实问题。

记者从《报告》中发现，以上海市长宁区为例，老年人在数字养老领域的需求大致可分为衣、食、住、行、医等五类：

仍有较多老年人面临“购物难”“支付难”，需要学习开通便捷支付方式和智能手机的常用功能；

高龄、失能老人面临“吃饭难”，需要建设更多老年食堂和配餐、送餐服务，提供个性化的膳食营养搭配；

老年人独自居家存在跌倒、用火用电风险等安全隐患，需要对门、床、水电安全进行数字化监测以及风险警示、紧急呼叫救援等专业服务；

老年人行动不便，认知障碍老人容易走失，需要便捷的叫车产品和定位产品，并能优先为老年人派车；

慢病患病率在老年人中较高，需要更便捷的日常用药、问诊咨询、疾病监测、居家照护以及对失能老人的上门护理。

与人们的传统概念有所不同，城市老人已不再对智能手机一窍不通。根据2021年长宁区民政局开展的社区老年人智能技术应用现状调研，智能手机和电视已成为老年人获取信息的最主要途径，占比分别达73.2%和68.9%，全区近82%的老年人日常使用智能手机等数字化产品。

伴随老年人对数字养老产品的充分使用，也挖掘出了更深层次的问题和需求。

《报告》中提出，当前我国数字养老服务与技术的结合度仍旧偏低，多数服务仍处于数据监测阶段，没有进入实际解决问题的环节，供需存在错位。建议数字养老产品在设计时更充分考虑老年人的身心特点和需求。

数字养老作为新兴产业，尚缺乏统一的产品和服务标准，而现行文件和制度主要关注服务内容，在准入资质、质量监管、风险防范、纠纷处理等方面缺乏更为具体的说明和细则。

大数据时代的泛信息化也给“互联网+”形式的养老带来了隐私保护的挑战。当前在数字养老各项场景中，对于人脸识别、行为数据、金融数据等方面的个人数据还需形成更强的安全保护机制。

眼下，国内已经有不少城市借助“互联网+智慧社区”模式发展了数字养老体系。其中，杭州上线了由“移动卫士”看护的医疗数字社区，在保护老人隐私的前提下提供生活照料、体育健身、医疗保健、法律维权、文化娱乐等服务，由中国移动与政府部门合作构建社区的基层信息化平台。无锡开启了数字化养老的新模式，“安居守护”服务为老人家中配备了专业团队24小时值守的远程“数字保安”，“e键乐养”服务则集成了养老服务信息查询、养老行业动态管理和涉老领域数据统一归集等功能。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103092>

（来源：上观）

上海长宁：数字赋能“大城养老”再上新台阶

长宁是上海老龄化、高龄化程度较高的中心城区。近日，该区发布数字养老报告，首次界定了“数字养老”内涵，回顾了“数字长宁”提出20年来长宁数字养老发展脉络，总结了长宁数字养老的亮点成效等。

据介绍，2019年，长宁区在上海率先上线首个区级智慧养老大数据平台，建设信息收集、服务支撑、数据分析、业务监管等功能于一体的养老服务“智慧脑”，以大数据为支撑，助力养老服务政策、资源、服务和需求的精准对接。今年，区民政局紧密融入长宁“两张网”建设，对区智慧养老大数据平台进行优化升级，完善平台中养老服务和养老监管模块，依托政务微信移动端等轻应用，为“政策找人”、养老监管等工作持续赋能，让“养老一件事”在长宁更为便捷、高效、有温度。

报告指出，在老年人使用智能手机最希望掌握的功能上，近千名受访者给出的答案是：手机预约挂号看病、手机打车出行和办理网上政务。长宁区民政局相关负责人介绍，该区近年构建“数字无障碍环境”，持续开展“万名长者智能技术应用提升行动”，为社区老人提供手机技能教学等服务7万余人次。同时，扎实推进数字养老老专项行动，重点建设安全防护、照护服务、健康服务、生活便利、情感关爱等5类23个智慧养老场景应用；智能水表、居家安防三件套、智能语音关爱电话等新一代信息技术和智能硬件产品在养老服务领域得以深度应用。

为进一步应对老龄化、高龄化带来的挑战，让老年人在家门口享有更便捷、更幸福、更温情的乐龄生活，报告发布会上还启动了长宁区国家智能社会治理养老特色实验基地建设，同步推出“上线上海长宁数字民政信息平台”等8项任务。据了解，仅养老领域，“数字民政”除养老机构综合监管外，还覆盖颐养指数（包括机构养老、社区养老、居家养老）、满意度测评等服务内容。今后，社会救助、社区治理、社会组织、社会服务等民政业务也将一并纳入平台，通过数字引领，不断优化业务流程，实现从可查看、可管事，向可预判、可部分代替人工的方向层层跃升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103093>

（来源：新华网）

浙江：以“海岛支老”助力共同富裕

浙江省舟山市葫芦岛一天最热闹的时光，是一天一趟的船舶靠岸时候。“岛上无法购买米、油、菜，只能通过政府的‘菜篮子’工程预定物品，再通过船只运送。”负责向葫芦岛运送物资的船长说。葫芦岛没有路灯，托老所的老人吃过晚饭后便洗漱休息了，托老所所长竺赛君感叹，“我已经68岁了，再过几年也无法照顾这些老人了。”

如何解决偏远海岛的基本养老服务难题，摆上了2021年浙江省民政厅的日程。2021年5月7日，为期3年的“海岛支老、一起安好”行动启动。《中国民政》杂志记者采访了浙江省民政厅养老服务处处长陈建义，据他介绍，这项行动是浙江省在养老服务领域高质量发展共同富裕示范区的重要举措，也是促成区域间养老服务均衡发展的重要举措。

记者：从什么时候关注到海岛养老问题？

陈建义：2020年1月浙江省人大财经委召开会议，审议2020年民政厅的年度预算。会上，舟山市普陀区人大常委会主任戴灵芝介绍了一些悬水小岛的情况。当年轻人逐渐离开后，这些悬水小岛上只剩下了老人，岛上公共服务资源匮乏、文化生活贫乏，养老服务水平很低。戴灵芝请求省民政厅出台相关政策，帮助岛上的老年人安享晚年。

当年8月，省民政厅厅长王剑侠带队，前往舟山几个悬水小岛调研养老问题。一路下来，我们发现情况很严峻。比如柴山岛，岛上有113位老人，平均年龄达74岁，岛上唯一的养老服务人员却是78岁高龄的吴荣娣。这位老人既是养老院院长，又是照料中心主任，还是护理员、厨师。

在舟山，有将近20个小岛同样存在这种问题，这些小岛居住着近3万老人，养老设施差、护理水平低，基本养老服务难以保障。

记者：如何想到了“海岛支老”这种方式？

陈建义：我们在这些海岛上建立了养老机构，但是相关服务人员不足。这是由于海岛上的老人讲方言，饮食以海鲜为主，生活比较枯燥，留不住外来人员。

2020年下半年讨论“十四五”规划时，我们尝试借鉴支教的做法，于是将“海岛支老，一起安好”纳入浙江省养老服务“十四五”规划。

2021年3月，王剑侠厅长带领杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴5个市局一把手奔赴舟山调研。看到这些海岛上的情况，都很受触动，觉得应该群策群力，解决岛上养老问题。

同年4月，省民政厅印发《关于组织开展“海岛支老、一起安好”行动的通知》，5月7日，我们在舟山市嵊泗县嵊山镇举行了启动仪式，正式开展为期3年的“海岛支老、一起安好”行动。

记者：请您介绍一下“海岛支老”具体是如何开展的？

陈建义：浙江5个市分别对接舟山4个县市的15个岛，杭州、嘉兴支援嵊泗县，宁波支援普陀区，湖州支援定海区，绍兴支援岱山县。包干市在每个岛上设置1名管理人员、1名护理人员，开展服务支老、设施支老、管理支老、文化支老活动，同时，社会组织也积极参与了进来。

通过大力宣传，支老人员踊跃报名，都是好中选优，比如2019年全国养老护理竞赛一等奖获得者、省首席技师曹媛主动写申请书，成为首批支老成员。

记者：“海岛支老”过程中遇到的最大困难是什么？

陈建义：刚开始，岛上居民认为我们待一段时间就会走了，并不会长期坚持下去。此外，前期因为等待轮渡、购置材料等因素，工作进展比较缓慢，有人揶揄“支老队员又去蹭饭了”。

但是，事情都有了解和融合的过程。随着支老工作的开展，队员到岛上每一位老人家里走访，通过为他们整理房间、洗脚剃须，陪他们玩游戏、跳广场舞等方式，逐渐熟悉亲近了这些老人。后来队员们离岛时，老人们抱着她们哭，拿出平时舍不得吃的东西为她们饯行，依依不舍地送她们上船。

记者：能看得出“海岛支老”为当地带去了很大改变，行动开展8个月成效如何？

陈建义：目前，有30名护理人员入驻15个悬水小岛，开展常态化养老服务。5个市的民政部门组织医疗机构、文化团体和社会组织上岛，输送物资，开展各类活动，惠及老年人3万余人。护理人员和社会机构的入驻，使岛上养老护理服务、管理水平明显提高，养老服务设施设备大为改善，当地养老服务队伍也得到了良好的培训。同时，小岛上居民的精神面貌也明显变好了。

记者：“海岛支老”行动，无论是从名称上还是效果上有共同富裕的意味。

陈建义：是的，这项行动从经济扶贫转向服务扶贫，是对实现养老服务区域“共同富裕”途径的一次探索。“一起安好”是对“共同富裕”的一种生活描绘：一起安，共同好，同在浙江、共同安度晚年、共同拥有美好生活。

目前，加大海岛养老服务供给已经列入《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》。

记者：“海岛支老”是一种外部资源输入，可能关键还是要撬动当地的资源政策。

陈建义：我现在关注的问题是，应该如何规划这些墨水小岛三年后的养老方案。舟山海岛养老问题关键是服务队伍，大岛上的养老院解决不了小岛的养老问题，小岛需要有一支稳定的养老服务队伍。这需要当地部门出台相应的政策，吸引人们到小岛上从事养老护理工作，这些养老护理员既提供机构养老服务，又提供社区和居家养老服务。

记者：在推进“海岛支老”行动中，给您带来哪些启示或感受？下一步的计划是什么？

陈建义：养老区域不平衡问题是客观存在的，从省级民政部门角度来说，我们无法完全消除这种不平衡，但是可以逐步补齐养老服务短板，更好地满足老人养老需求。下一步，我们计划解决山区养老问题，由于山区群众居住分散，养老需求不集中，养老服务成本会更加高昂，山区老人支付能力又相对较低，相信这个问题将会更加棘手。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103094>

（来源：《中国民政》杂志）

四川：应对老龄化，成都养老服务提升质效

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿。预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。成都60岁及以上常住人口已超过376万。“十四五”时期，成都老龄化程度将持续加深，老龄化率呈逐年上升态势。成都养老服务面临哪些挑战，将如何应对？

老龄化率呈逐年上升态势

《成都市“十四五”养老服务业发展规划》（以下简称《规划》）显示，“十三五”时期，成都养老服务床位达到12.7万张（含筹建），每千名户籍老年人拥有养老床位40.28张，养老床位中护理型床位占比达35%，新增护理型床位占全市新增养老床位数的60%；城市社区、农村社区养老服务设施覆盖率分别达到100%、92%，养老护理员培训率达到100%，建成30张床位以上小规模、嵌入式社区养老院224个，建成社区日间照料中心2740个，设立养老服务站点3000余个。建成农村居家养老服务中心1210个，农村互助养老服务站点1789个，等等。

“未来一个时期，成都人口老龄化程度将不断加重加速。”成都市民政局养老服务处相关负责人介绍，“十四五”时期，是成都人口老龄化进入快速发展期的五年，人民群众对养老事业和养老产业的高质量发展有了更多期待，养老服务体系建设的面临更加艰巨的目标任务。

年份	2020	2021	2022	2023	2024	2025
常住人口	2093.78	2129.58	2176.65	2224.75	2273.92	2324.17
60岁及以上老年人	376.4	392.6	409.5	427.2	445.6	464.8
其中：65岁及以上老年人	285.1	299.1	313.8	329.2	345.4	362.3
老龄化率	17.98%	18.43%	18.81%	19.20%	19.60%	19.99%

“十四五”期间成都老年人口发展趋势预测（单位：万人）

（据《成都市“十四五”养老服务业发展规划》）

“十四五”时期，老年人口持续照料负担将继续加重。老年人口在快速增长，据第七次全国人口普查结果显示，成都市常住人口达到2093.78万人，60岁及以上常住人口总量达376.4万人，老龄化率17.98%。

据预测，2022年成都市常住人口将达到2176.65万人，60岁及以上老年人将达到409.5万人，其中65岁及以上老年人将达到313.8万人。预计到2025年，成都市常住人口将达到2324.17万人，60岁及以上老年人将达到464.8万人，其中65岁及以上老年人将达到362.3万人。

综合分析，成都老龄化率呈逐年上升态势，65岁及以上老年人口占60岁及以上老年人口比例提高。

养老服务面临诸多挑战

“随着老年人口增长，养老需求增大，现有的养老设施功能还不能完全满足老年人需要，养老服务的内容、形式、质量等有待提升。”该负责人表示。

《规划》显示，老年人口快速增长的同时，老年人寿命也在增长。据统计，2020年，成都市城乡居民人均期望寿命已达到81.01岁，寿命增长将伴随着不能自理时间的延长，照料负担将会越来越重。随着高龄、失能、半失能老年人基数进一步加大，养老服务存在着数量不足、质量不优、发展不平衡等问题，协调性不强、结构性失衡亟待解决。

同时，养老服务标准化、专业化、个性化的要求将越来越高。新进入老年期的老年人在经历、教育、经济收入、权益意识和能动性等方面表现出新的特征，他们对养老的需求品质也在不断提升，已从生存型向发展型转变，养老服务需求呈现多层次、多样化特征，但农村养老保障水平不高，居家和社区养老服务层次不高、机构养老服务发展不平衡、优质普惠服务供给不足等问题依然存在，养老服务事业和养老服务产业协同发展尚需提升。

此外，养老服务要素保障和安全保障仍需加强。机构养老服务发展不平衡不充分，社会资本对养老服务投资积极性不高，全社会共同支撑的养老服务体系建设的紧迫性和重要性日益凸显。中心城区养老服务场地选址难、用地难问题日益凸显，民办养老机构融资难、回报周期长，养老服务高质量发展的要素制约依然明显。养老机构在建筑、消防、公共卫生、食品安全等方面保障和应急处置能力仍有待提升，统筹发展和安全还存在短板弱项。

“十四五”四大发展目标

《规划》明确，成都市养老服务业将实现养老服务多元供给体系更加完善、养老服务发展质量效益显著提升、养老服务产业创新融合提质升级、养老服务发展要素支撑持续增强四大发展目标。

其中，在养老服务多元供给体系方面，多层次、多样化的养老服务更加方便快捷，生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等养老服务覆盖所有居家老年人，加快建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

在养老服务发展质量效益方面，养老服务产品更加丰富，服务质量明显提高，统一的服务质量标准 and 评价体系初步形成，涌现一批带动力强的龙头企业和大批富有创新活力的中小企业，形成一批养老服务产业集群，培育一批知名品牌。医养结合服务模式有效运行，加快打造辐射我国西南地区的医养结合创新发展核心区，积极创建国家和省医养结合示范城市。

在养老服务产业创新融合方面，以老年教育、老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主的养老服务业全面发展，养老服务业增加值在服务业中的比重显著提升。

在养老服务发展要素支撑方面，养老服务业政策法规体系建立健全，行业标准科学规范，监管机制更加完善，服务质量明显提高。全社会积极应对人口老龄化意识显著增强，支持和参与养老服务的氛围更加浓厚，养老志愿服务广泛开展，尊老、敬老、爱老、助老的优良传统得到进一步弘扬。

“十四五”时期，成都市养老服务保障将持续加强，养老服务供给有效扩大，养老产品供应日益丰富，行业要素支撑不断增强，老年宜居环境初步建立，基本建成覆盖城乡、分布均衡、功能完善、结构合理、融合健康、高效利用、惠及全民的养老服务体系，老龄事业和老龄产业有效协同、高质量发展，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升，让老年人舒心长寿。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103095>

（来源：《先锋》杂志2022年2月刊）

湖南：湘潭市场难觅老年服装“银发市场”待开发

编者按：我国已步入老龄化社会，老年人的衣食、日用品、生活娱乐消费越来越受到人们的关注。调查表明，老年消费品种类在全国消费品种类中所占比例不足0.5%。与此同时，我国老年群体消费潜力已达到3000亿元。面对“银发消费”浪潮，笔者走市场、访市民，探访老年消费市场现状，推出“银发经济”系列报道。

所谓“衣食住行”，服饰穿着摆在老百姓生活中的第一位。当下，对老年人而言，衣物不仅要求保暖，如何穿得美观又实用，是大多数中老年人的选择标准。

记者到市内各大商场调查发现，年轻人服装选择繁多，中老年人的却寥寥可数。中老年服装行业为何如此冷清，怎样才能解决中老年人买衣服难的问题？

市场现状：老年人服装专卖店难觅

近几日，记者走访了步步高购物广场、万达广场、天虹商场等大型商场，也走访了城区主要干道的商铺，发现目前只有极少数老年服装专柜，并且款式颜色陈旧，缺乏新意。

在天虹商场，一位管理人员告诉记者，商场内暂时没有老年人服装专柜，只有几个店铺售卖一些成熟款型的衣服，老年人也可尝试。在建设路口步步高商场，记者从一楼逛到三楼，也只发现几家专卖中老年服饰的店铺，价位普遍偏高，一件针织外套均价千元左右。个别商场有一至两家价位较为适中的老年人服装专柜，但服装式样普遍宽大臃肿，甚至有店员表示，“自己都看不上，也不会考虑给家里的老人买”。

在沿街店铺寻找，我们发现，河东地区标注“中老年服饰”的店面非常罕见，但在河西老城区的民主路、解放南路等地还是偶见这类商店。民主路的“靓福太中老年服饰店”，并未开门营业，周边的居民表示，这家店已经关停，之前还有几家中老年服饰店也在近一年内陆续关停，这一带只有一家位于白石广场附近的“依佰惠”中老年服饰店生意比较稳定。

在民主路农贸市场以及草塘农贸市场附近，零零散散分布着数个店铺售卖老年人服装，有些摊主拿着扩音器叫卖，有些直接打出“39元、49元”的价码，这些衣服都是款式和质量较差的“地摊货”，但因为价格低廉，也能吸引一部分较固定的客源。

商家声音：老年人服装利润微薄

“依佰惠”中老年服饰店的衣服属于中高档次，价格比大商场略低，但衣服质量较好，可选择的款式比较多，适合50岁以上人群。店主告诉我们，这家店已经经营16年，她曾在大商场做专柜，但因为租金太贵，利润微薄，只能改到客流量较大的街边开店。受电商冲击和老年人服饰款式局限，生意火爆的盛况早已不复存在，现在靠着老顾客关照和过硬的质量还能维系。

彭连辉在湘潭做服装生意已有26年。她告诉我们，市场上之所以难觅老年人服装专柜，主要是因为老年人服装销路有限，而且他们一般注重节俭，喜欢议价，相较而言，老年人服装利润较低，“老人生意难做，衣服质量要好，价格也不能贵，销售成本不断增高，没了利润，商家自然会将目标群体转移到年轻人身上。”

某大型商场一位管理人员也表示，并非市场忽略了老年群体，而是因为老年人买衣服比较理性，穿着合体就行，而且服装穿着周期长，同年轻人的消费观念大相径庭。同时，现在大部分商场的服装陈列都淡化了年龄概念，多以服装功能来划分购物区，有的楼层专卖品牌男装或女装，有的专卖运动休闲类服装等。

我们在淘宝上搜索“中老年服饰”，以销量从高到低排序，出现的搜索结果显示，春秋装外套价格在几十至几百元不等，大部分的处于一百多元的价位，裤子大概在几十元上下，针织衫等价格也在几十元左右。

老年人的声音：消费能力我们有，但不想受局限

提到穿衣打扮，很多老年人都说很注重自己的形象，就是找到一家称心如意的专卖店太难。“我们并非消费不起，而是市场太窄，缺少选择。”68岁的周菊元说，老年人不敢穿得“出格”，不舍得在衣着上花钱心思是一个原因，但老年人服饰市场确实有问题。周菊元认为，服饰按照尺码区分，是比较准确而科学的方法。在西方，没有从服饰上区分年轻与年老的概念，“我不想服老，但一进到老年服饰店，就感觉自己真是老了，这种感受不太好。”

袁奶奶年过七旬，她说，自己上了年纪，衣服能穿一件是一件，所以经常逛街，遇上称心的衣服，价格合适就买回家。“这个月我也花了一千多元在买衣服上，”袁奶奶说，“我们选衣服确实考虑得比较多，价格要合适，款式不能老气。”

专业人士：中老年服装市场需要静心去改变

曾在东信棉业任技术顾问的许小燕认为，从中老年服装行业来说，坐等中老年人自己改变消费观念必然是个漫长的过程。实际上，中老年服装行业徘徊不前并不一定是销售难、利润低等问题。“恐怕问题还是出在我们相关的一些服装企业上，没有用心去经营这个产业。”许小燕说，我国“孝”文化根深蒂固，中老年服装企业完全可以从这上面着手打破营销上的窘境，“中老年人的工作不好做，做子女、年轻人的工作也许能事半功倍。”

许小燕表示，目前我国中老年服装市场上大多品牌杂乱、做工粗糙，产品质量隐患不小。中老年消费者生活经历已经十分丰富，质量是其最看重的因素。另外，中老年人之间的口碑效应也十分明显。“‘老吾老以及人之老’，希望我们的服装企业能严把质量关，不要哄抬价格也不要以次求廉，给中老年人人们更多的关爱。”许小燕说，“从服装设计人员方面来看，现在大部分的服装设计师，都是将精力集中在创作个性时尚的服装上，其实，在他们的理念里，对于老年衣着的认识仍然停留在过去大众化服装的阶段，而很少有人发现，在许多老人的心目中，已经将衣着锁定在追求个性化、多元化和品牌化的时装层面上了。”

商界项目评测中心预测，今后几年内我国中老年人服饰需求量将在10亿套以上，百货商店中青年人服装占70%以上，适合中老年人的服装所占比例不足10%，“银发市场”潜力巨大。

从老年人消费能力上看，中国老龄科学研究中心的一项调查显示，目前我国城市老年人中有42.8%拥有存款。随着老年人的退休金不断增加，老年人存款也将增加。一方面是可观的市场前景，一方面是尴尬的市场状况，其实老年服装市场有着广阔的成长空间，重要的是企业要多花心思琢磨。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103096>

（来源：湘潭在线）

老龄化持续，澳门人口一年增加100人

澳门特区政府统计暨普查局3月7日公布的资料显示，2021年12月底澳门总人口为683200人，按年增加100人。其中老年人口（65岁及以上）占12.2%，按年上升0.5个百分点；成年人口（15-64岁）比重下跌0.9个百分点至73.3%。人口老化情况持续，老化指数上升至83.7%。

统计显示，不包括居澳外地雇员及外地学生的澳门本地人口有570100人，按年增加1.1%，女性占53.1%。老年人口（65岁及以上）及少年儿童人口（0-14岁）分别占14.6%及17.4%。本地人口的老年人口抚养比率为21.5%，即约5名成年人抚养1名老年人口。

2021年全年澳门新生婴儿共5026名，按年减少519名。出生率为7.4‰，是自2005年以来录得最低水平。新生婴儿性别比为113.0，即每100名新生女婴对应113名男婴。

同年死亡人数为2320人，增加90人，男性占56.3%。死亡率为3.4‰，上升0.1个千分点。死于恶性肿瘤的人数最多，其次是高血压及肺炎。

统计还显示，2021年澳门有3277宗结婚登记，较2020年上升19.0%，男女性的初婚年龄中位数分别为30.4岁和28.6岁，均按年增加0.4岁。离婚登记共有1315宗，按年减少4宗。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103097>

（来源：读创）

当老龄化遇上少子化，如何回应“养”“育”之需

老龄化、少子化、长寿化，当前我国人口结构呈现高龄少子化趋势

我国有两个重要的人口变化转折点：第一个是2010年15～59岁劳动年龄人口数量到达峰值；第二个是2025年前后，可能会达到人口总量的峰值

从我国人口结构变化趋势看，高龄少子化趋势尚未固化，未来十年将是积极应对的重要窗口期

人口变化是慢变量、长变量，应对“一老一小”新挑战是一个长期过程。在全面准确把握我国人口结构变化趋势的基础上，不断深化认知，创新政策措施，才能更好回应“养”“育”之需，推动国家战略发展

人口，是一个国家的基本国情。人口的数量、素质、结构、分布情况，更是一个国家做出战略规划必须考虑的基本要素。全面准确掌握我国人口的发展底数，对于刚刚迈上第二个百年奋斗目标新征程的中国，至关重要。

“十四五”时期，我国将迈入中度老龄化阶段，60周岁及以上人口可能突破3亿人。与此同时，第七次全国人口普查（以下简称“七普”）数据表明，2020年我国育龄妇女总和生育率为1.3，低于总和生育率警戒线1.5，与人口自然更替率2.1尚有较大距离。这两个数据表明，我国人口形势正进入高龄少子化阶段。

一边是老龄化，一边是少子化，人口结构变化的基本情况，提醒我们更好地回应养老和育儿之需。对此，国家战略已经做出重大安排。近年来，我国不断织牢“一老一小”的民生保障网，推动养老托育服务发展的标准规范、支持政策以及配套改革措施等日益完善，养老、托育服务供给不断增长。

受访专家分析，未来十年是我国积极应对高龄少子化趋势的重要窗口期。我国将持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系，扩大养老托育服务有效供给，提升服务质量，完善服务体系，促进人口长期均衡发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

直面高龄少子化趋势

老龄化、少子化、长寿化，这是当前我国人口结构呈现出的趋势。

纵观我国人口老龄化的形势，呈现出两个明显特点。一是老年人口规模庞大。2.6亿，这是“七普”数据显示的我国60岁及以上人口数量，占总人口数的18.70%。二是老龄化进程明显加快。根据第六次和第七次全国人口普查数据，2010～2020年，我国60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点，65岁及以上人口上升了4.63个百分点。与上一个10年相比，上升幅度分别提高了2.51和2.72个百分点。

与人口老龄化同时存在的，是长寿化。国家卫健委发布的《2019年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，2019年我国居民人均预期寿命提高到77.3岁，比2018年提高0.3岁。“七普”数据显示，十年来，我国高龄老年人口比重持续提高：2020年，80岁及以上人口有3580万人，占总人口的比重为2.54%，比2010年增加了1485万人，比重提高了0.98个百分点。

“人类已经进入普遍长寿的时代，中国也不例外。”中国老龄科学研究中心副主任党克武说，目前我国60岁以上老人的平均余寿为20年，预计2050年会达到27年。

与此同时，我国人口结构还呈现少子化特点，突出表现为出生人口数量呈下降趋势、生育率降低。

2021年国民经济和社会发展统计公报显示，全年人口出生率为7.52‰，人口死亡率为7.18‰，人口自然增长率为0.34‰。在2019年，这三个数据分别为10.48‰、7.14‰和3.34‰。

在人口死亡率相对稳定的条件下，人口出生率下降对我国的人口自然增长率产生了显著影响。

近十年的年度出生人口数据显示，我国出生人口数量呈下行趋势。根据国家统计局数据，2011～2015年，我国年出生人口数都在1600万人之上。2016年，全面两孩政策实施，出生人口在当年达到1786万人，2017年达1723万人。

2018年之后，全面两孩政策的生育势能基本释放。全国出生人口数量分别为：2018年1523万人，2019年1465万人，2020年1200万人，2021年1062万人。

“当老年人越来越多，年轻人越来越少，我们更需要充足的、高质量的劳动力，更高的劳动生产力，以创造更多社会资源支撑养老。”浙江大学共享与发展研究院教授李实说，更好应对未来的老龄化社会，应从解决现在的儿童发展问题入手。我国就是从更长远的视角来考虑“一老一小”的关系，并采取国家战略部署。

于变局中开新局

中国的人口结构在“变老”的同时，人口规模也呈现出“变小”的趋势。这既是挑战，也是机遇。

从经济社会发展的人口视角观察，我国“未富先老”与“未富先小”同时存在。如果“变老”“变小”趋势进一步发展，人口结构性矛盾，将对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面产生深远影响。

第十三届全国人民代表大会农业与农村委员会副主任委员、人口问题专家蔡昉告诉《瞭望》新闻周刊记者，我国有两个重要的人口变化转折点：第一个是2010年15～59岁劳动年龄人口数量到达峰值；第二个是2025年前后，可能会达到人口总量的峰值。

第一个转折点，我国劳动年龄人口增长缓慢，新成长劳动力减少，对经济的潜在增长率产生了多重影响。

一方面，劳动力短缺，意味着企业要用资本替代劳动，用机器替代劳动者。同时，新成长劳动力减少，农村劳动力向外转移的规模和速度下降，资源重新配置的空间变小、速度放慢，生产率提高更需要依赖人口外的其他因素。另一方面，我国每一代新成长劳动力的人力资本素质均高于上一代，新成长劳动力减少后，劳动力素质改善的基数也在减小。

“所有这些影响因素汇总在一个模型中分析，其结果就是经济的潜在增长率下降。”蔡昉说。

第二个转折点预计在2025年前后出现，即人口总量达到峰值。蔡昉从出口、投资和消费“三驾马车”角度分析了这一人口结构变化对经济社会发展的影响。

从出口看，随着人口数量减少，劳动力不足会加大工资上涨速度。在制造业方面，会导致劳动力成本的比较优势下降。

从投资看，人口增速的下降，会削弱国内的投资需求。我国的投资增长率从第一次人口变化转折点的2010年起已经在持续下降。

从消费需求看，人口规模通过三个效应影响消费。一是人口总量效应。在其他条件不变的情况下，人口增长快慢与消费增长成正比。二是收入分配效应。人口总量减少后，如个人收入不增加，则总消费倾向偏低。三是年龄结构效应，老年人的消费能力和消费倾向通常较低，人口老龄化将直接产生抑制消费的自然倾向。

除了挑战，“变老”“变小”也为我国经济社会发展孕育着新的机遇。

从供给侧看，积极开发老龄人力资源已成为我国老龄工作的重要方向，这也是人口红利从数量型向质量型转变的关键举措之一。

在我国60岁及以上人口中，60～69岁的低龄老年人口占55.83%。这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况尚佳，发挥余热和作用的潜力较大。受访专家提出，开发低龄老年人人力资源、提高劳动参与率，是经济保持稳定增长的重要举措。

从需求侧看，人口老龄化能够促进银发经济发展，扩大老年产品和服务消费，有利于推动技术进步，为构建新发展格局、实现高质量发展提供重要动能。

中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，如果银发经济激活了新消费，将提供大量卫生保健领域的经济和商业机会，还对生物技术、设备、制药和护理服务领域发展有较大拉动作用。“比如在日本，机器人被广泛应用于养老康复，这直接带动了机器人产业发展。”张占斌说。

在贾俊武看来，银发经济，不仅限于养老领域。老龄产业，是全生命周期概念的大产业。“老年消费的升级主要体现在四个方面：对居住条件的要求不断提高，对健康养生消费需求愈发强烈，对旧家电升级换代需要越来越集中，对主题老年旅游的关注度逐步提升等。”贾俊武说，面对老龄社会发展的现实需求，要转变产业发展观念，确立新的发展战略和商业模式，助力银发经济成为新的经济增长点。

抓住十年窗口期

多位受访专家表示，从我国人口结构变化的趋势看，高龄少子化趋势尚未固化，未来十年将是积极应对的重要窗口期。

一方面，未来十年我国人口老龄化水平不算太高，老年人口的增长仍以低龄老年人为主。“七普”数据显示，当前我国60岁及以上人口中，60～69岁的低龄老年人口占55.83%。国务院印发的《国家人口发展规划（2016—2030年）》也预测，到2030年60岁及以上老年人口占比将达到25%左右，老龄化程度低于多数发达国家水平。

“十四五”时期，65岁及以上老人一般在1960年前出生。而1959～1961年我国遭遇三年经济困难，人口出生率下降，新出生人口数量减少。

“由于年龄结构变化的历史原因，65岁及以上人口的增长速度在‘十四五’期间会出现短暂放缓。养老资源需求，特别是护理需求的压力还不是非常突出。这给我们留出了制度建设和调动资源的宝贵时间窗口。”蔡昉说。

另一方面，根据国家统计局的有关调查，我国育龄妇女的生育意愿子女数为1.8。只要做好相应的生育支持措施，实际存在的生育潜力也能发挥出来。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，与日本、韩国等国家高龄少子化已经固化的趋势有所不同，我国高龄少子化趋势仍有动态变化的某些特点。主要表现在，相当一部分群体有生育二孩、三孩的意愿。如果采取生育、养育、教育等一揽子结构性支持政策和制度安排，控制新生儿人口下降的态势，就能有效防止高龄少子化趋势的固化。

“社会政策的制定，应更多从人的全生命周期角度出发。”李实说，一个人从出生到老去，可分为三个阶段：进入劳动力市场之前、进入劳动力市场、退出劳动力市场之后。“一老”“一小”正处于全生命周期的两头，特点是都需要更多的基本公共服务。

应对“一老”新形势，“积极老龄观”和“健康老龄化”已经成为我国应对人口老龄化的政策核心。

从“积极应对人口老龄化”写入党的十九大报告，到印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，到党的十九届五中全会明确提出实施积极应对人口老龄化国家战略，再到印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》……一系列新理念、新决策、新部署，既体现了对社会变迁和人口发展规律认识的不断深化，也说明积极应对人口老龄化的中国方案正在不断升级。

翻开2月刚刚出台的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本、明确完善老年健康支撑体系、扩大普惠型养老服务覆盖面、首次专章提出“大力发展银发经济”等实招硬招，紧扣养老服务供给、老年健康支撑、为老服务、要素保障能力、社会环境这五大目标，明确了未来一段时间老龄事业和产业协同发展的行动指南。

应对“一小”新需求，近年来一系列积极的生育支持措施不断落地，重点降低生育、养育、教育的高成本，不断回应社会多元化的需求。

蔡昉说，要使我国总和生育率回到2.1的更替水平和意愿水平，关键在于降低“三育”成本。实施一对夫妻生育三个孩子的政策，须辅以相关的配套措施，拿出真金白银的改革举措，将“三育”成本降下来。

“应对高龄少子化的结构性政策与制度安排，要促进总和生育率回升、提高劳动参与率与提高劳动生产率的政策相结合。”迟福林说。

人口变化是慢变量、长变量，应对“一老一小”新挑战是一个长期过程，不会一蹴而就。在全面准确把握我国人口结构变化趋势的基础上，不断深化认知，创新政策措施，就能更好回应“养”“育”之需，推动国家战略发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103098>

（来源：新华社新媒体）

瞭望丨养老服务升级保障“老有所安”

着力解决养老服务“最后一公里”问题，推动居家和社区养老服务进入高质量发展2.0版本

放宽入职条件，拓宽职业空间，缩短晋级时间，完善老年健康相关职业资格认证制度和以技术技能价值激励为导向的薪酬分配体系，拓宽养老护理人才的职业发展前景

大力发展第三支柱养老保险，老年人可以选择加入商业保险计划，弥补基本养老保险不足，进而提高养老保障水平

2月21日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》），围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。在积极应对人口老龄化中国方案中，养老服务的提质升级时期正在到来。

多位专家表示，“老有所安”是应对人口老龄化的效果要求。在养老服务供给和质量等方面，《规划》提出了一系列实招硬招，有利于升级养老服务，满足老年人的养老需求，有利于“十四五”时期全社会积极应对人口老龄化的格局初步形成。

养老服务高质量发展2.0版

居家养老、社区养老是我国老年人希望的养老方式。为了顺应老年人居家就近养老期待需求，我国正在着力解决养老服务“最后一公里”问题，推动居家和社区养老服务进入高质量发展2.0版本。

《2020年度国家老龄事业发展公报》显示，截至2020年底，我国养老服务床位数达到821万张。我国九成以上老年人倾向于居家养老，尽管养老服务供给总量不断增加，但居家社区养老和优质普惠养老服务供给仍然不能满足需求。

为此，《规划》明确提出硬指标——到2025年，养老服务床位总量达到900万张以上，新建城区、新建居住区配套建设养老服务设施达标率达到100%。

“老年人哪里多、我们就把养老服务机构办在哪。”民政部等部门表示，顺应老年人居家就近养老期待需求，“十四五”时期将推进老旧小区、已建成居住（小）区基本补齐社区养老服务设施，推动构建城市社区“一刻钟”居家养老服务圈，让居家社区养老服务更丰富、更便捷、更有质量。

“十四五”时期，我国将进一步规范和推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务，探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务，惠及更多居家老年人。

多位受访专家认为，“十四五”时期应积极推动社会、社区养老资源优化配置，将主要的财力、物力、人力配置到居家和社区养老服务上，鼓励各地将机构养老中的专业化服务引入社区，推进居家和社区养老服务提质升级。

推动居家和社区养老服务进入高质量发展，必须深入推进医养结合，整合资源满足老年人的健康养老需求。

中央对此已有部署。2021年召开的全国老龄工作会议要求，构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式。《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）对完善老年人健康支撑体系作出明确部署。

实施社区医养结合能力提升行动，是下一步养老服务发展的一大亮点。“十四五”时期，我国将依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院或养老服务机构、特困人员供养服务设施（敬老院），利用现有资源改建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护为主，兼顾日常生活照料的医养结合服务。

推动医疗卫生、养老服务数据共享，完善医养结合信息管理系统，可以有效提升医养结合服务质量。本刊记者从国家发改委了解到，下一步我国将推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”“互联网+康复服务”，发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。

吸纳培养更多护理人才

数据显示，我国失能、半失能老年人约有4000万人，其中九成以上倾向于居家养老，这对居家和社区养老服务提出较大护理需求。

护理人才和护理型床位，是关键资源。“十四五”规划纲要提出，加大养老护理型人才培养力度，扩大养老机构护理型床位供给，养老机构护理型床位占比提高到55%，更好满足高龄失能失智老年人护理服务需求。《规划》在增加养老机构护理型床位供给方面，还提出一系列支持措施。

例如，支持1000个左右公办养老机构增加护理型床位；中央预算内投资重点支持新建护理型养老服务设施和照护服务能力改造提升项目；引导地方对普通型床位和护理型床位实行差异化补助；完善对护理型床位的认定办法，尽快建立长期照护服务的项目、标准、质量评价等规范。

针对护理型床位占比指标，一些人口老龄化程度较高的地方，结合实际给出了更高的目标值。例如，《江苏省“十四五”养老服务发展规划》提出，到2025年，护理型床位数占养老机构床位总数的70%。

回应老年人的护理需求，需要发展专业化的养老护理人才队伍。近年来，为了缓解养老护理人才短缺困境，国家有关部门相继出台相关政策。

放宽入职条件，拓宽职业空间，缩短晋级时间，完善老年健康相关职业资格认证制度和以技术技能价值激励为导向的薪酬分配体系，都旨在拓宽养老护理人才的职业发展前景。

近年来，各地加大政策支持力度，鼓励实行入职补贴、工龄补贴等政策解决养老护理员待遇不高、上升通道不畅、离职率高等问题。2021年北京出台《北京市养老服务人才培养培训实施办法》，扶持力度很大：对专职从事养老服务工作的，入职满一年后分三年发放奖励，标准为本科以上6万元，专科（高职）5万元，中职4万元；对一线工作的养老护理员，每人每月最高补贴1500元。

受访专家表示，从长远来看，应鼓励更多院校开设老年康复护理专业，扩大招生规模，发展医养结合、生活照料一体化的养老护理。更加注重养老护理人才价值实现，完善养老护理技能等级认定和信用管理制度，借鉴发达国家经验，形成合理的薪酬体系。

“专业照护人才短缺是构建养老照护体系的瓶颈。”全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶认为，要建立完善养老服务职业体系，除了开展养老护理员职业技能等级认定，还应该建立完善以长期护理保险制度为代表的照护保障制度，吸纳更多人从事养老服务工作。

长期护理保险制度是破解失能老人护理难题的有效手段。2016年，人力资源和社会保障部在青岛、上海等15个城市开展长期护理保险试点。

对此，《意见》明确提出，积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。受访专家表示，从职工基本医疗保险参保人群起步，重点解决重度失能人员基本护理保障需求。同时，探索建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制，参加长期护理保险的职工筹资以单位和个人缴费为主，形成与经济社会发展和社会保障水平相适应的筹资动态调整机制。

多位专家建议，扩大长期护理保险试点，更加注重完善多元筹资机制，均衡各方责任。到2025年，基本形成包括养老金、医疗保险基金、介護保险基金在内的长期照护综合保障体系，满足多样化、多层次的长期护理保障需求。

做强多元化养老财富储备渠道

面对愈发多元的养老需求，一些有条件的老年人可以通过加入商业保险计划的方式，弥补基本养老保险不足，进而提高养老保障水平。近年来，发展多层次、多支柱的养老保险体系，成为鲜明政策导向。

2020年中央将“发展多层次、多支柱养老保险体系”写入“十四五”规划建议。2021年中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过《关于推动个人养老金发展的意见》，会议强调，发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。

作为第三支柱，个人养老金是筑牢养老保险“多支柱”的关键。规划提出，促进和规范发展第三支柱养老保险。支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年人的健康保险，引导全社会树立全生命周期的保险理念。一系列政策部署，正在不断落地生效。

2月21日，银保监会办公厅发布《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》，明确自2022年3月1日起，专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围。在原有6家试点公司基础上，允许养老保险公司参加专属商业养老保险试点。

多位专家认为，要把做大做强养老保险第三支柱作为养老保障体系建设的重点，使更多群体不受就业形式、就业单位等限制积累长期养老金。同时，探索建立全国统一的第三支柱养老账户管理体系，对商业养老年金产品实行税延、免税、直接补贴等政策支持，激励更多机构和个人参与。

创新养老金融工具，可以为老年群体提供多元化的养老财富储备渠道，是助力第三支柱养老保险的重要手段。

专家建议，在实施包容审慎监管的前提下，形成银行、证券、保险、基金等共同建设养老金第三支柱的合力。尽快推出国家第三支柱个人养老金发展行动方案，明确界定和规范第三支柱养老保险产品的范围，形成全国统一养老的金融标准，将银行储蓄、理财、基金、信托等资管产品纳入第三支柱可投资品种范围。

中国养老金融50人论坛秘书长董克用认为，人口老龄化背景下，要认清养老产业金融的本质属性，明确养老产业金融的目标不是经济增长，而应当是帮助老人安享晚年、协助家庭排忧解难和促进社会和谐发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103099>

（来源：《瞭望》新闻周刊）

六大增长点谋划老龄产业新未来

老龄产业是指老龄社会条件下所有经济活动的总称，相对而言，它是更高位阶的新经济，包含小老龄产业、中老龄产业、大老龄产业三个层次

老龄文化产业、老龄健康产业、老龄宜居产业、老龄制造产业、老龄服务产业、老龄金融产业，将成为发展老龄产业的新增长点

从事业产业清晰定位、中长期产业发展规划、顶层设计产业政策、理顺管理体制和运行机制、创新产业发展模式、加大技术研发和投入、加快产业人才队伍建设、加强市场监管等方面，不断推出实招硬招

“十四五”期间，我国将迈入中度老龄化阶段。这意味着我们要适应老龄社会需求，大力发展老龄产业。

中共中央、国务院2021年11月下发的《关于加强新时代老龄工作的意见》提出积极培育银发经济，编制相关专项规划，完善支持政策体系，统筹推进老龄产业发展。鼓励各地利用资源禀赋优势，发展具有比较优势的特色老龄产业。统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。

当前，我国正迈向高质量发展阶段。老龄文化产业、老龄健康产业、老龄宜居产业、老龄制造产业、老龄服务产业、老龄金融产业这六大产业，不仅是老龄产业的新增长点，也将成为高质量发展的动力源泉，形成经济发展的新引擎。

面向2035年、2050年这“两个十五年”，老龄产业的发展潜力巨大。伴随人口老龄化发展和中等收入家庭大幅增长，从老年人的消费潜力和中年人的养老期金融准备两个指标推算，预计2050年我国老龄产业将占到届时GDP总量的1/3，老龄产业将迎来快速发展。

2022年2月4日，山东省荣成市俚岛镇大庄许家村暖心食堂，老人们在用餐季信君摄/本刊

全方位开发老龄产业

老龄产业是指老龄社会条件下所有经济活动的总称，主要包括三个层次，银发经济是老龄产业的一个组成部分。

第一个层次是“小老龄经济”或者“小老龄产业”，这是面向老年期的产品服务体系。目前，热门的养老服务业、健康养老产业或者康养产业以及医养结合产业、老年旅游产业、老年文化产业、智慧养老产业等都属于这一层次，这也是银发经济的核心。

第二个层次是“中老龄经济”或者“中老龄产业”，这是着眼于满足向老而生的个体全生命周期需求的产品服务体系。“中老龄经济”主要包含两个方面：一是老年期前为老年期所做的准备经济及相关产业，二是老年期后的经济产业。实际上，这只是微观和中观意义上老龄产业的核心内涵。

第三个层次是“大老龄经济”或者“大老龄产业”，这是适应老龄社会的新经济产业体系。一方面，老龄产业的关键在于社会成员在年轻时期的“准备经济”，强调前老年期的创造、积累和准备，正是老龄产业作为新经济的核心内涵之一。另一方面，从规模和范围经济来看，老龄产业相比于老年经济、银发经济、健康养老经济等概念，进一步扩大了对象规模和市场经营范围等。

推动老龄产业的发展，除了把握其内涵，还要关注老龄产业与新技术的结合。作为未来经济的战略选择，发展老龄产业需要关切科技化、智能化与老龄化相互交叉产生的海量需求，但同时要注意科技化和智能化只是工具载体，经济发展的底层逻辑仍是“内容为王”。

一方面，把科技和智能逻辑与老龄化的社会逻辑相结合，供给侧要主动回应中老年人群体特别是“新新一代”中老年人群的日常生活、健康、抗衰老、养生、文化、医疗、康复护理等细分海量需求，打造低成本、高科技、高智能含量的产品和服务体系。

另一方面，着眼长远，结合乡村振兴战略、健康中国建设和新基建等重大部署，通过科技化和智能化强大工具点燃老龄产业的巨大发展需求，为长寿时代条件下宏观经济的持续繁荣奠定雄厚底座。

总体而言，从“十四五”时期来看，大力发展银发经济是重点。而从“两个十五年”长期来看，在银发经济基础上全方位开发老龄产业将是大概率。

六大新增长点

老龄文化产业、老龄健康产业、老龄宜居产业、老龄制造产业、老龄服务产业、老龄金融产业，将成为发展老龄产业的新增长点。

一是老龄文化产业。老龄文化产业是老龄产业的顶层，既有文化引领，又有对人的终极关怀。它是为人的全生命周期“向老而生”的生活生命，提供精神引领的产品和服务的产业总和。涵盖面向中老年的就业培训、老龄产业分行业人才和客户教育培训、老年教育、出版、设计管理、传媒、文化创意、艺术、旅游休闲等产业以及相应综合体文化服务产业。老龄文化产品和服务既有独立存在形态和业态，也有以其他产品和服务为载体

的混合形态和业态，其消费对象不只是老年人，还有规模庞大的“新新一代”中老年人群体，产业发展潜力巨大。

二是老龄健康产业。老龄健康产业是一个庞大的产业体系，涵盖终生健康教育、健康管理、体育产业、中西医结合、非药物健康服务等，重中之重是体育、养生、抗衰老、预防疾病和失能发生、慢病治疗和康复的产品服务体系。这是为全生命周期生活提供健康支持的产业体系，也是实现低成本应对老龄社会的基础性产业战略。老龄健康产业是老龄产业的底层、基础和前提，发展方向是提高健康产出，未来的发展潜力无限。

三是老龄宜居产业。老龄宜居产业是适应老龄社会、按照年龄友好型建设理念的相关行业的总称，其中包括满足老年人特殊需要的建设和改造行业，但重点是面向各年龄群体通用建设和改造的需要。这是适应老龄社会而建设改造社会硬件体系的产业，包括道路、小区、公共场所等，但核心是老龄房地产业，即人们日常起居生活的硬件体系建设和改造以及房地产交易行业，具体涵盖适老化建筑设计管理、建筑材料、建筑工程、装修装潢、住房交易租赁、新基建、健康和养老等服务综合体等。

四是老龄制造产业。老龄制造业更强调产出对消费者全生命周期的连续意义。老龄制造业主要包括第一产业相应产品生产、加工产业，第二产业相应产品以及相应电子、智能产业，具体包括适老化食品加工和制造、饮品制造、服装和制鞋、日用品、健康用品、体育用品、文化用品、电器和智能用品、中西医药制造和中西医疗器械设备、家具、建筑部品和设备、运输设备等。需要强调的是，在产品

设计、工艺以及营销等方面需要年龄界分，并考虑人的全生命周期需要，这是老龄制造业不同于年轻社会制造业的重要标志。

五是老龄服务产业。这是老龄社会条件下服务业的总称，包括生产性服务、生活性服务各行业。当前，生产性老龄服务业刚刚起步，未来发展空间巨大。而老年人的生活性服务规模已超过目前的养老服务，未来覆盖人的全生命周期生活服务的细分行业将更全面更发达，主要包括适老化餐饮、美容美发、沐浴、照护、安宁疗护临终照护等产业。区分老龄健康产业和老龄服务产业时，如果重点在健康和医疗就属于老龄健康产业，如果重点在养，就属于典型的生活性服务。

六是老龄金融产业。从全生命周期来看，如何创造财富并实现全生命周期各阶段连续性配置资源以及家庭和代际间配置资源，这是长寿时代人的生存发展的重大课题，也是老龄经济产业的重中之重。老龄金融产业除了面向老年人群提供相应金融服务，如老年金融规划、老年理财服务等以外，主要是面向年轻人群提供养老期金融准备的银行、保险、基金、信托等相应产品和服务。同时，还包括面向老龄文化、老龄健康、老龄宜居、老龄制造和老龄服务各产业提供产业金融服务。

总体而言，发展老龄产业需要顺应老龄社会需求结构、供给发展方式、深层动力机制以及相应制度安排等的系统性变迁，把现有产业体系转型升级为适应老龄社会要求的新的产业体系。

十大发展策略

目前，发展老龄产业面临一系列挑战，需要从事业产业清晰定位、中长期产业发展规划、顶层设计产业政策、理顺管理体制和运行机制、创新产业发展模式、加大技术研发和投入、加快产业人才队伍建设、加强市场监管等方面，不断推出实招硬招。

面向未来，贯彻落实党中央关于“努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇”“要培育老龄产业新的增长点”等重要指示，发展老龄产业主要有十个策略。

一是大力发展适应老龄社会要求的公共事业，加快生育、教育、住房、就业、养老、医疗保障制度深度融合性配套改革，尽快全面推开长期护理保险制度，织就覆盖全民从出生前准备到身后事处理的社会保障体系和相应服务体系，不断满足人民的美好生活需要，为老龄经济发展提供制度保障。

二是明确老龄产业在社会主义市场经济中的定位，充分发挥国有经济和民营经济的各自优势，加快推动老龄产业发展方式创新，为长寿时代条件下全民的终生健康、富足、有意义的生活生命奠定扎实基础。

三是把全面推进老龄产业作为重大主攻方向融入新发展格局，研究出台实施国家全面推进老龄产业中长期发展纲要，从指导思想、阶段性目标和任务、重大政策安排、重大制度创新和重大工程实施等方面作出部署。

四是制定老龄文化、老龄健康、老龄制造、老龄宜居、老龄服务和老龄金融等领域的细分产业政策，从市场教育、投资机制、模式创新、品牌推广以及区域产业集群培育等诸多方面作出安排。

五是在全国老龄工作委员会框架下成立老龄产业专门管理机构，理顺体制机制，明确具体职责和相关部门各自职责，指导全国和地方以及分行业老龄产业快速发展。

六是在促进共同富裕的背景下，重点解决教育、医疗、住房等挤压有效老龄产业需求的瓶颈问题，释放需求潜能，提高国民收入，让老年人在适度帮助子女的情况下有条件为自己花钱。

七是建立老龄产业模式国家创新基金，以奖励带动老龄产业企业加大持续创新力度，重点奖励六大产业中涌现出来的具有发展前景的中小企业。

八是加大公共财政投入力度，针对抗衰老、健康管理等关系长寿健康领域的重大攻关课题，加强基础研究和应用技术研究，促进制度性转化。

九是加快教育改革，建立老龄产业人才培养基金，培养老龄用品设计、老龄服务、老龄文化创意、老龄金融产品设计等各类老龄产业人才，加大老龄产业人才的继续教育力度。

十是充分吸收发达国家先进经验，总结国内各地各相关行业已有成功经验和深刻教训，适时制定老龄产业促进法，加强市场监管规范力度，推动老龄产业法治化进程。（作者为中国老龄科学研究中心副主任）■

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103100>

（来源：新华社新媒体）

全国政协委员朱晓进、熊水龙：基本养老服务如何做到普惠可及

党的十九届五中全会明确提出健全基本养老服务体系，旨在让人人“养得起老”“养得好老”。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出，要建立基本养老服务清单制度，满足不同老年人的不同需求。2022年《政府工作报告》也提出了对基本养老服务体系建设和有力的促进措施。那么，基本养老服务如何做到普惠可及？记者就此问题连线全国政协委员、江苏省政协副主席朱晓进，全国政协委员、民革广东省委副主委熊水龙。

注重顶层设计，强化政府主导作用

“要进一步明晰政府职能部门在普惠养老服务职能履行中的定位和责任。”朱晓进建议，明晰普惠养老服务顶层设计，将普惠养老服务规划和经济社会发展规划、国土空间规划、城乡规划和卫生专项规划等“多规合一”。

熊水龙认为，应制定出台普惠养老服务政策法规，建立登记备案制度，制定普惠养老服务机构相关标准；根据各地经济发展水平，制定普惠养老服务收费指导价格，既保证普惠可及，又保证养老机构能够正常经营、可持续发展。

熊水龙还认为，应大力发展政府主导的普惠养老服务供给。“各级政府要在摸清本辖区一个时期普惠养老需求底数的基础上，像建中小学校一样‘应建尽建’普惠养老机构，就近就便，方便老人入住和子女探视。”他还提出，在新城建设中规划建设普惠养老机构，在老城区改造中增建普惠养老机构，必要时可考虑将空置的商业场所等改造成普惠养老机构，满足高龄失能老人的养老需求。

加强政策资金倾斜，激发社会参与活力

促进普惠养老广覆盖，需要更多社会力量参与。熊水龙建议，各级政府提供土地、金融、财税等方面的优惠政策，引导社会力量广泛参与普惠养老服务供给，比如，可对有服务能力、有经验的社会办养老企业重点指导，并按床位给予一定的资金补贴。

朱晓进表示，“应优化财政资金引导的精准度和科学性，统筹多部门支持资金，梳理、评估、完善、细化现有补助政策文件，实施动态经费调整。”他认为，这样才能放大整体效应。同时还需推动形成分层分类分级的财政资金支持体系，建立与信用成本、风险成本和运行成本相匹配的资金配置机制，降低养老服务投入成本。朱晓进指出：“可根据老年群体需求，建立政府鼓励社会资本参与项目清单，支持更多个性化、差异化、定制化的养老服务，提高老人的获得感、幸福感和安全感。”

完善配套政策，破解堵点痛点

“可以在人才、场所和关键制度层面总结经验，鼓励有条件的地区率先出台普惠养老价格标准、服务标准、建设标准和激励标准，为全国养老服务发展探索奠基。”朱晓进认为，要重视老年人的消费需求，支持养、护、医、康、乐多元化发展，培养标杆企业，打造老龄产业集群，带动区域发展。朱晓进建议，出台《利用闲置用房举办养老服务机构“一事一议”指导意见》，破解用地难、消防核验收等堵点，探索政社合作、村企合作分摊的建设模式，盘活闲置资源。他还主张实施养老人才专项培育计划，强化校企合作、政企合作，建立《养老从业队伍奖励管理办法》，根据养老从业年限和专业类别给予入职、培训和服务期限财政专项资金嘉奖，鼓励更多社会优秀人才加盟。

熊水龙建议，要大力发展养老护理专业学历教育，给予养老护理专业学生免费入学、推荐就业等政策支持，提升养老服务专业的吸引力。另外，还可在公共租赁住房申请、子女入学、入户等政策方面给予倾斜，吸引优秀青年、专业学生从事养老服务。此外，他还提出要鼓励为老志愿服务，将志愿者提供的服务与其以后能够享受的养老服务挂钩，或者与志愿者的求学、工作、信用等挂钩，以此壮大志愿者队伍。

加强评价监管，提升普惠养老服务质量

“构建多元主体参与、以老年人生存质量和满意度为重点指标的养老服务考核体系，满足老年群体多层次、立体化需求。”朱晓进直言，健全考核评价监管体系，加强事中事后监管，是全面提升普惠养老服务社会满意度的重要手段。他提出，可以通过城企合作协议、行业主管部门监管考核、公共信用综合评价等多重约束，建立政府监管、行业自律、社会监督、公众参与的协同监管体系，完善养老服务机构退出机制，确保普惠养老服务真正实现价格可负担、质量有保障、运行可持续。

熊水龙还建议，应该对社会办普惠养老机构的收费、服务标准等方面加强监管，让工薪阶层老年人也能住得起、住得好。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103101>

（来源：中国社会报）

全国政协委员韩东太建议：对失独家庭给予适当财政补贴

3月7日，全国政协委员、沈阳市政协原主席韩东太在接受记者采访时表示，近年来，随着人口老龄化现象加剧，失独家庭的问题凸显。为此，在今年的全国两会上，韩东太提出了《关于为失独群体提供医养结合服务的提案》。

韩东太建议，对失独家庭给予适当的财政补贴，在女方年满49周岁时，失独家庭没有再生育的，可领取一次性抚恤金。对失独家庭中60周岁以上(含60岁)的失能失智老人每月发放护理补贴。对在为失独群体提供医养结合服务的专业人员，给予相应的特殊岗位补贴。

在工作调研中，韩东太发现，当前我国失独群体养老医疗保障存在一些短板，如，服务能力欠缺，相关法律法规缺失，专业人员匮乏，照护负担沉重等方面。

韩东太认为，为失独群体提供医养结合服务、优先安排入住政府投资兴办的医养结合机构，是解决特殊群体老龄化的有效途径之一。

韩东太建议，加强政府部门工作协同，出台相关政策，将失独人群医养结合服务项目和费用逐步纳入政府转移支付范围。与此同时，对为失独群体提供医养结合服务的机构给予财政倾斜，组织有关专家或委托第三方专业机构对失独人群医养结合机构进行综合评估，加大监管力度，保证政府资金发挥最大效益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103102>

（来源：中国新闻网）

全国政协委员王建业谈健康老龄化：要有中国特色的标准

央视网消息：“老化的本质要搞清楚，疾病和老化是两个问题。”2022年全国两会，全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业的提案是关于医保，但老年人的医疗健康也一直是他关注的问题，“健康老龄化”常成为他近年提案的关键词。

人口老龄化是我们国家今后较长时期面临的基本国情。第七次全国人口普查显示，60岁及以上人口有2.6亿人，2010 - 2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点。其中65岁及以上人口1.9亿人，比重达到13.50%。

2018年，在“委员通道”上，王建业委员介绍了北京医院为积极应对老龄化制定的各项措施，为广大老年群体提供更多的健康知识，希望广大老年人能够和老龄化作抗争，做到“主动健康”，不要把衰老当病治。

2019年，王建业委员的提案聚焦老年人，也非常关注舒缓医疗（临终关怀）。他指出，很多癌症晚期或罹患恶性肿瘤的病人已经难以医治，应该让他们接受舒缓医疗。

2020年，抗疫一线的经历，让王建业委员的提案更多关注公共卫生体系建设。他认为，除了进一步突出疾控系统在国家卫生健康体系中的地位之外，从医院层面来说，比防护物资储备更重要的是要加大感控知识培训力度。

2021年，王建业委员带来的提案包括疫情防控的常态化，也重点聚焦如何实现和推进健康老龄化。他建议，将老年医学专业纳入住院医师规范化培训轮转项目，为社会储备老年临床医学人才；同时关注老年人健康，缩短老年人带病生存年限。

“十四五”规划里的健康中国建设，其中老年健康的板块就是由王建业任职主任的国家老年医学中心牵头做的。

在他看来，一般先健康再长寿，而我国面临的现状是长寿不健康。其实预防是最简单的办法，但我国现在的老年人健康素养很低。因此，第一位是提升老年人健康素养，让他们能接受健康的观点。

王建业委员认为，“健康老龄化”要解决以下几大问题，这也是他所牵头相关重大课题正关注的：

一是衰老与抗衰老的问题。弄明白衰老到底是怎么回事，汇集哪些器官，有哪些变化。衰老或老化，如果影响到生活质量就要治，如果不影响不一定要治。

二是要有中国特色的标准。在老年多发病常见病的预防、诊治方面，我们国家要拿出自己的诊断标准、治疗标准、指南。

三是科技赋能。比如智能化的养老、智能化的监测，以及失能、半失能智能化辅具的应用等。

四是示范基地的建设。例如对比老年健身、健康宣教等问题，把现有成熟的研究成果应用推广展示，让老百姓能接受。

另外，老年人的精神心理也是非常非常重要的。王建业委员指出，这在“十三五”期间没有人关注，而在“十四五”期间是要重点做的。老年人的焦虑、抑郁，刚开始偷偷摸摸去看，因为许多人一说焦虑、抑郁就被认为有精神病，但其其实与大脑长期缺血缺氧有关，是老化的正常表现之一。需要调整就调整，需要看病就看病。

2022年2月21日，《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》发布，提出扩大普惠型养老服务覆盖面、强化居家社区养老服务能力、完善老年健康支撑体系、践行积极老龄观、建设兼顾老年人需求的智慧社会等。3月1日的新闻报道，近日十五部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》，提出完善身心健康并重的预防保健服务体系等9项任务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103103>

（来源：央视网）

全国政协委员丁梅：积极应对人口老龄化加快推进智慧养老高质量发展

3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂开幕。政府工作报告中提到“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。”全国政协委员丁梅始终关注养老问题，在今年的全国两会上，她也将提交关于加快推进智慧养老高质量发展的提案。

我国是世界上老年人口最多的国家。第七次全国人口普查显示，2020年我国60岁及以上老年人口总量为2.64亿，已占到总人口的18.7%，“十四五”时期，人口老龄化将更为快速。丁梅委员说：“积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系已成为经济社会发展的现实需求和大势所趋。”

近年来，各地积极推动智慧养老产业发展，把智能化作为连接机构、社区和居家养老的桥梁，大力推广“互联网+养老”的智能居家养老模式。丁梅委员表示，目前，政府推动下的智慧养老服务仍处于政策推广阶段，面临财政供给不足、数据共享不畅、地区间发展不平衡等问题，削弱了智慧养老服务功能的发挥，影响了社会资源配置的效率。为了推进智慧养老高质量发展，丁梅委员提出了几点建议。

丁梅委员表示，首先要打通养老“数据孤岛”，建立数据共享、服务决策协同机制。要通过制定大数据管理标准，实施大数据开放与共享实施细则，让数据共享有章可循、有法可依。发挥政府“大数据最大拥有者”的角色，加强组织领导，强化部门协同。将政务大数据共享工作和数据解读工作纳入政府绩效考核，建立开放的评价机制，推进政务数据挖掘和增值利用，督促公共数据资源开放工作的落实。加快推进“老龄人口数据库”与基层社会治理平台和“银发”智能服务平台的对接，通过“数据先行”提升智慧养老服务水平，提高基层工作人员为老服务的工作效率。

其次，要制定智慧养老相关的标准规范，做好“智养政策供给”。“应建立起以政府为主导、社会资本为主力、社会公众为基础的三级联动机制，制定智慧养老服务标准与规范，合理规范养老行业中上下游企业的养老设备供给、统筹社会公众老年人群的数据统计，将二者有机结合融入政府规范范畴。”丁梅委员建议，“还要结合智慧社区和基本公共服务体系建设，开展终端和互联网应用适老化水平评测，让标准符合老年人的实际。”

最后，要综合施策推动适老化改造，提升老年人智能化体验。丁梅委员表示，完善智慧养老服务平台，夯实智能服务基础，努力搭建起社区嵌入式养老服务网络，推动智慧养老与医养康养深度融合。加强养老服务和养老产品的适老性改造，在基础设施和高科技产品上同时用力，齐头并进。此外，兼顾养老产品的适老性和安全性。随着老年人“触网”成本降低，在跳出“数字鸿沟”的同时，也容易掉入“数字陷阱”。当前，不法分子利用智能手机和APP对老年人实施诈骗的案例时有发生。因此，应加强对各类智慧养老APP运营的监管，严防利用适老化改造之机损害老年人合法权益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103104>

（来源：津云新闻）

全国政协委员倪闽景：关于延迟退休政策背景下完善积极老龄化法规的建议

一、案由：

银发浪潮滚滚而来。“十四五”期间，我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化，老年人口突破3亿。人口老龄化已成为我国的一项基本国情，积极老龄化已经上升为国家战略。今年2月国务院印发了《关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》中指出：实施渐进式延迟法定退休年龄。为更好发挥老年人在国家建设和社会参与中的作用，保障老年人的合法权益，建议及时完善《老年人权益保障法》。

二、问题与分析：

一是社会对老有所为给老年人身心健康带来的积极作用认识不足。大量研究表明，一方面社会参与带来身体的活动，保持老年人的身体机能，增进老年人的身体健康。另一方面通过社会参与使老年人获得积极的心理体验，包括自尊、归属感和人生目标。老年人退出工作岗位，回归家庭，与社会产生了脱节，普遍会遇到“三失”问题。即“失落”，在工作中所追求的目标没有了，回到家中不知要干什么；“失联”，工作中的同事、同行、朋友联系越来越少；“失能”，许多新技术、新形势和新知识不懂了，不会了，典型的老年人的“数字鸿沟”。从而造成了一系列生理或心理的不适应，产生孤独寂寞、紧张焦虑、抑郁不安等一系列不适应状态。促进老年人社会参与，可以帮助老年人重新实现与社会的有效连接，通过有效的社会支持手段和社会支持网络，帮助老年人结交志同道合的朋友，学习新知识新技术、了解社会变化，促进老年人的社会融合和社会适应能力，增加获得感和幸福度。

二是对老年人可释放的第二次人口红利认识不足。老年人不是社会的包袱，而是全社会、全人类的宝贵财富。到2035年，中国人口中将有3.02亿60-74岁的低龄活力老人，这是一座蕴含了巨大社会价值的人力资源宝库，利用好这些人力人才资源，将是积极老龄化国家战略真正的含义。

三是《老年人权益保障法》中大多数条款涉及养老服务，对老年人发挥作用涉及太少。虽然在“第七章参与社会发展”中，提出了发挥老年人的专长和作用，列举了老年人在自愿和量力情况下鼓励参与的经济、政治、文化和社会等活动，缺乏明确的激励、引导和支撑的条款。《联合国老年人原则》早就提出了独立、参与、照顾、自我实现、尊严四项原则，把老年人的“自我实现”作为鼓励各国政府尽可能纳入国家方案的原则之一，提出老年人应能追寻充分发挥自己潜能的机会同时应该享有社会的教育、文化、精神和文娱资源。

三、建议：

（一）倡导积极老龄观，营造老有所为的氛围。

各级政府和全社会要从积极老龄化的角度，树立“老年人是社会财富而非负担”的积极老龄观，积极看待老龄社会、积极看待老年人和老年生活，要创造条件推动其老有所为。新时期的老年人在文化教育水平、健康水平和科学素养等方面有更大的优势，仍然可以“有作为、有进步、有快乐”，一方面积极老龄化有助于推动经济社会的可持续发展；另一方面老年人更要认识到延迟退休和社会参与对自身健康的重要作用，从而积极响应国家政策。

（二）加快立法进程，完善相关政策法规。

立法先行，构建老年友好型法治社会。国家层面应将老年教育、老年大学的法律保障与推进终身教育、终身学习的立法工作统筹考虑，加快推进立法进程。同时，进一步完善《老年人权益保障法》及其配套法规中老年人社会参与的支持性条款，制定地方法规，明确相关组织的法律责任。在劳动、教育、文旅、市场、卫健、建设、交通、信息等各个行政部门的规范性文件，也应创造条件支持老年人的社会参与。

（三）依托各类教育机构，开展老年人技能培训

满足老年人职业技能提升等方面的学习需求，积极为老年人提供职业技能类的学习机会。充分发挥开放大学、老年大学、老年学校、社会机构等作用，开设技能培训方面的课程，帮助老年人掌握合适的职业技能，提升其就业能力和社会参与能力。

（四）完善老年志愿服务，积极探索“时间银行”模式。

积极开展“银龄行动”，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务、科教文卫等事业。发挥低龄老年人在知识、经验、技能等方面的优势，在社区为邻里关照、家政服务、外出代办等提供志愿服务。做好“时间银行”的顶层设计，理顺“时间银行”的管理体系与运行机制，建立健全“时间银行”志愿者专管制度，逐步建设全国“时间银行”服务信息管理系统。

（五）充分发挥老年人才优势，搭建服务平台。

充分发挥高层次人才智库的作用，在调查研究、咨询建言等方面发挥作用，鼓励老专家、老艺术家、老科学家开展科普、艺术教育进校园、进社区；鼓励老年人积极参与社会公益志愿活动，广泛招募离退休老干部、老教师和具有专长的社区老年人组建老年志愿者队伍，在帮助老年人实现自身价值，获得“老有所为”满足感和“老有所用”成就感的同时，更缓解了劳动力市场压力。如，老年大学优秀学员毕业后可为老年学校、村居学习点的老年学员提供跨越数字鸿沟的“智慧助老”助学服务；在“双减”政策落地的背景下，鼓励老年人积极参与家庭教育，减轻教养压力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103105>

（来源：第一手游网）

袁雯委员发言：践行积极老龄观促进老有所为

袁雯委员7日在全国政协十三届五次会议视频会议上发言时说，人口老龄化将贯穿社会主义现代化国家建设全过程，要践行积极老龄观，促进老有所为，提升老年人获得感、幸福感、安全感。

袁雯说，中共十八大以来，我国老龄事业发展成效显著，建立起世界上覆盖老龄人口最多的养老保障安全网，老年人口更好地分享了经济社会发展成果。然而，我国人口老龄化程度逐步加深，尚未形成系统建设老年友好型社会的合力，在老年人社会参与的安全保障、就业和服务岗位等方面缺乏顶层设计。

为此，袁雯提出三点建议：

——政府带头，凝聚共识。有关部门应充分认识将积极老龄观落实到经济社会发展全过程的深刻内涵，将理念落实到与老有所为相关的部门规划和工作中，带动全社会充分认识老年人是社会的宝贵财富，为老有所为营造良好社会氛围。

——破解可能影响老年人社会参与的障碍。梳理现行政策法规中不利于老年人社会参与的内容，对不合理的应予以修改。完善老年人社会保险体系，为老年人社会参与提供安全保障。科学开发低龄老年人力资源。

——支持和激励老年人参与志愿服务。采用政府购买服务等方式，吸纳老年人就近参与社区服务。完善“时间银行”制度，用政府公信力让这一制度获得老年人信任。将老有所学与老有所为结合起来，把老年大学建设成为老年人融入时代、服务社会的“加油站”。对在服务社会中作出突出贡献的老年人进行表彰，彰显老年人作为新时代奋斗者的长者新风貌。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103106>

（来源：新华网）

全国政协委员朱晓进：关于对特殊人群的养老给予特别关注的建议

近年来，我国老龄化程度不断加深，呈现增幅加大、老龄化趋势加重、高龄老人增多、老龄化差别加大等特点。而残疾人因兼具老年人和残疾人的弱势特征，养老形势更为严峻。60周岁及以上残疾人因丧失劳动能力和生活自理能力，只能依靠亲属供养和依赖少量的政府保障金度日，生存处境异常艰难。这部分老年残疾人的特殊保障制度建设滞后于社会经济发展和残疾人的现实需要。

政府现有的残疾人保障政策主要以货币补贴为主，救助形式较为单一，很多政策也与非残疾人相关政策重复，缺乏残疾人社会保障的总体规划 and 针对性。因此，在完善残疾人社会保障制度建设的过程中，必须着眼于残疾老年化和老年残疾化的特殊性，构筑起应对老龄康复照料和预防老年残疾问题的有效政策体系，满足残疾人养老的康复、服务、照料、情感需求，保障照料好老年残疾人的生活。目前存在的主要问题：

一、残疾人养老模式供求矛盾突出。由于缺乏规划提前预留空间，养老服务设施建设土地、资金、社区用房资源紧张，无法提供专门的场地和设施满足大量残疾老人的医疗养老康复需求，即使社区基本建有卫生服务中心和日间照料中心，大多承载力不足，一室多用，一中心挂多牌。即使针对有限的残疾人开展服务时，也是将残疾人与一般老人混合在一起管理，存在安全隐患。残疾人养老专业服务人员供给不足，针对特殊的残疾人提供专业的护理、持续的心理疏导和健康指导，缺少专业的有相关知识和技能的服务人员。残疾人“医养结合”养老服务有效供给不足。

二、残疾人养老模式社会化程度低。残疾人多元化养老服务社会力量的潜力未充分发挥：一是由政府组织创办养老机构十分困难，养老服务设施难找，养老机构许可证难办；二是非政府的养老机构盈利难，养老服务是一项投资大、风险高、回报周期长的微利行业，大部分民办养老机构依靠的是收取老人费用来维持正常运营，而目前机构运营成本，包括房租、员工薪酬、物价上涨幅度较大；三是目前政府购买服务的内容大多集中在家政服务方面，专业的养老服务难以实现供需平衡，如何挖掘开发志愿者资源，解决供需矛盾已成为养老服务发展面临的主要问题。解决这些难题，需要政府上层通过科学合理的制度设计自上而下地推动。

三、残疾人养老模式智能化程度低。必须整合现有残疾人和养老的大数据资源，建立一个统一的、全面的、真正的智能化系统，政府主管部门对大数据平台开发申请应严格审批，重复、无价值、人工依赖程度高的平台建设申请一律驳回，智能化不是大数据的简单堆叠，而是要将有用的资源整合到一起，打破职能部门之间的“数据壁垒”。

为此建议：

一、政策保障，建立残疾人养老保障机制。首先，推进残疾人养老保障体系建设，做到残疾人养老工作有法可依、有章可循，必须加快政策调研和出台，确定残疾人养老制度的基本框架，明确保障形式、保障范围、实施规范和监管机制，将残疾人养老保障的运行机制引上系统化、制度化轨道，使残疾人养老保障制度运行有文可依、有策可行。其次，在残疾人社会保障制度建设的过程中，更应以人为本，赋予残疾人平等的享受到养老保险、医疗保险、社会救助等全民社会保障政策，同时针对残疾人在康复、教育、托养等方面的特殊需求，努力做到一般性政策和专项政策、经济保障与服务保障、生活保障和康复服务相结合。第三，做好贫困老年残疾人的救助工作，推进老年残疾人的社会福利保障制度建设，特别是建设老年残疾人福利服务中心，对符合要求的高龄残疾人发放社会津贴，为老年残疾人提供经济支持和康复服务。

二、完善体系，构建多元化残疾人养老模式。构建多元化的残疾人养老服务社会支持体系，秉承“平等、参与、共享”的残疾人养老服务社会理念，坚持政府责任优先与社会多元协作相结合，以残疾人养老服务需求为导向，以社区为基础，在普惠的基础上逐步实现残疾人养老服务社会支持的特惠。在优先发挥社会救助与社会保险的基础保障前提下，优化基础项目、专业项目、高级项目的层次化发展，重点扶持残疾人专业护理、心理康复、社会康复、无障碍设施建设、辅助器具适配等专业残疾人养老项目，构筑一个良性运作的、多元主体协作、社会力量共同参与的残疾人养老服务社会支持体系。

三、民生为本，提高残疾人养老专业化水平。积极培养残疾人养老专业人才。针对目前“医养结合”养老市场专业医疗护理人员严重匮乏的情况，建议通过高职院校定向培养专业养老服务技术人才，从源头壮大养老服务医护人员的力量；对现有从事残疾人养老服务的医护人员进行系统化培训、阶段性评测及各种形式的再教育，提高其业务能力和服务水平；统筹医疗与养老服务资源布局，利用医疗机构拥有的大量医疗设备和专业技术人才资源，通过医联体把医疗资源下沉到养老机构，为残疾人开通就诊绿色通道，积极为入住“医养结合”养老机构的残疾人提供医疗巡诊、康复救助、保健咨询、预约就诊、急诊急救等服务。

四、社会共治，鼓励社会力量参与残疾人养老服务。要进一步贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》，改革公办养老机构，探索公建民营、民办公助等多种方式，鼓励和支持各类社会力量从事养老服务，满足群众多层次多样化需求。一要加强残疾人服务体系建设，充分发挥社会力量和市场机制作用，采取政府购买服务等方式，鼓励和支持社会组织、慈善机构和志愿者从事残疾人康复照料、就业和技能培训等工作；二要充分发挥残疾人福利基金会的中枢纽带作用，广泛筹集社会资金，社会参与，共建共享，构筑多元化的社会支持体系；三要鼓励社会力量通过市场化运作建设专业的“医养结合”养老机构，弥补公立医院医疗资源的承载力不足的短板；四要加快推进养老服务“放管服”进程，整合审批环节、简化审批流程、缩短审批时间，对符合资质、专业化程度高的民办养老机构、医疗机构和社会组织提供政策支持，帮助其健康快速发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103107>

（来源：小怪兽的温暖窝）

全国政协委员谢卫：公募基金应进一步助力个人养老金制度建设

去年12月，中央全面深化改革委员会审议通过《关于推动个人养老金发展的意见》，第三支柱个人养老金制度落地步伐加快。全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫表示，公募基金行业自2018年起开始推动发行养老目标基金产品，在管理规模、服务人数和投资业绩方面均取得一定的成绩，但在如何高质量满足个人养老投资需求、助力个人养老金制度发展方面还存在一些问题。

据谢卫委员介绍，目前全市场共有50家基金公司发行养老目标基金，但各公司在治理水平、经营管理规范程度、大类资产配置和投资能力等方面显著差异，增加了投资者选择该类养老产品的难度与风险。在产品设计上，产品设计与市场需求契合度有待提高，我国的养老目标基金借鉴了美国目标日期基金和目标风险基金的设计思路，投资策略相较于传统公募基金更为复杂。

“对于一个新兴领域，行业在养老类产品设计、养老投资人才培养等方面也缺少专门政策支持，存在产品本身养老属性不够突出、养老投资人才稀缺等问题，不利于行业进一步推动个人养老财富管理服务的高质量发展。”谢卫委员表示。

对此，谢卫委员提出四点建议，一是要坚持稳字当头，优选机构参与个人养老金市场。立足于高质量发展目标，坚守公募基金发展定位，选择治理结构完善、大类资产配置及投资能力突出、内控制度健全、养老目标基金管理具有一定市场影响力的基金公司先行开展个人养老金业务，坚持稳字当头，助力个人养老金制度稳步推进。

二是要优选产品，提升行业个人养老金产品供给和服务能力。在个人养老金制度起步阶段，鼓励基金公司持续探索适合我国国情的养老金融产品，充分发挥公募基金权益管理能力，明晰产品风险收益特征，提高养老金融产品辨识度。优先将具有低波动、收益相对稳健、风险相对可控特点的，包括目标风险基金在内的养老产品体系作为行业参与个人养老金市场的重点产品予以支持。

三是行业应合力深入开展投资者教育、打造行业的个人养老金服务体系。深化养老投教工作，将基金投顾业务与个人养老财富管理需求的应用场景有效结合，将基金投顾服务与包括养老目标基金在内的养老产品体系结合起来进行整体宣传，打造让老百姓“看得明白、搞得懂、好操作”的行业的个人养老财富管理服务体系。

四是进一步加大政策支持力度，提升行业的整体竞争力。一方面对于个人养老金业务发展初期的新产品、新模式给予更多政策支持，鼓励基金公司研究探索更多真正满足老百姓养老投资需求的产品。另一方面，在养老投资人员的长期考核和激励方面出台相应政策，帮助基金公司吸引、培养、留住更多的养老投资人才，推动行业形成养老金长期投资机制，提升行业整体竞争力，从而更高质量地发展真正满足老百姓养老投资需求的个人养老财富管理业务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103108>

（来源：九派新闻）

全国政协委员戴秀英：加强村医队伍建设完善各类养老政策

“今年我最关心的还是村医队伍建设问题。”作为一名从事医疗工作30多年的全国政协委员，戴秀英在履职历程中，每一次调研，每一件提案都为民生鼓与呼。

出发北京前，戴秀英再次前往了宁夏银川市贺兰县立岗镇中心卫生院，与那里的医生和就诊病人进行面对面的交流。

2021年戴秀英从本职工作岗位上退休，但她仍围绕自己关注的问题深入基层实地走访。“近10年来，我一直关注着乡村医疗卫生队伍建设问题，虽然国家出台了一些政策，明确提出完善对乡村医疗卫生人员的服务收入多渠道补助机制和养老政策。但时至今日，各地农村依然普遍存在村医队伍持续流失、村医收入水平低、养老政策不完善及服务难以有效开展等问题。”戴秀英把这些问题的详细记录在自己的调研笔记里。

“根据国家卫健委最新数据显示，村医群体正以每年5万人的数量缩减。村医的持续流失，对农村地区各项公共卫生服务职能的发挥和公共卫生“网底”建设形成了严峻挑战。”戴秀英指出，目前村医队伍的整体专业技能和服务水平还不足，学历普遍较低，队伍老化严重，有些偏远贫困地区取得执业(助理)医师资格的村医不足两成。

戴秀英在调研中还发现，村医的待遇普遍较低，各地村医年平均收入仅为2万元至3万元，远低于当地平均收入水平。很多地方的村医没有基本工资或定额补助，只能依靠公卫经费、基药补助、诊疗费和务农来维持生计。

针对这些问题，戴秀英建议首先要完善村医的补贴机制。各地要落实《国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》要求，真正确保各项补贴实实在在地发放到村医手中。其次解决各类村医养老难题。一方面推进有执业医师资格的村医按规定参加职工基本养老保险；另一方面对于年满60周岁的乡村医生，进一步提高她们的养老待遇，并逐步建立乡村医生退出机制。而对于已退休的村医，建议将固定养老补助和年限补助相结合，不仅保障所有退出村医都有领取补助的资格，还要让那些工作年限更高、村医获得更多补助。

此外，戴秀英认为还应健全村医在职培训机制。一是健全村医定期到县域医供体医疗机构进修学习机制，确保村医每年3至5年到上级医疗机构免费进修学习3至6个月。二是建立“1+1+1”医疗服务团队，县乡医生对村医实行一对一带教指导，提升村医服务能力。

“今年是本届政协的最后一年，也是我作为政协委员履职的最后一年，我将继续履行好政协委员的职责，协助国家抓好惠民生、解民忧的各项工作，切实解决群众最关心的热点、难点问题。”戴秀英说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103109>

（来源：金台资讯）

全国政协委员俞金尧：建议为独生子女家庭专设失能养老院

一对独生子女家庭，怎样才能担负起赡养4个老人的责任？是近年来公众热议的话题。

2022年两会期间，全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧向《中国经营报》记者表示：“独生子女的父母，在年轻时响应政府号召实行计划生育，做出了奉献和牺牲，现在年迈而一些人又失独、失能或半失能，生活上比普通的、生育多子女的老人困难更大，应该对他们特别关注。”

国务院近日下发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，其中也提出要“为计划生育特殊家庭老年人”提供服务。

他建议，应该在经济社会发展水平较高和独生子女家庭失独、失能和半失能老人较多的城市，建立专门的养老和养护机构，或在现有养老照护机构中设立专业的部门来负责接收这些老人。

独生子女家庭需面对高额支出

2020年的数据显示，我国失能半失能老人为4063万人。北京市有失能半失能老人60多万人。

“其中独生子女家庭的失能半失能老人有多少，公开渠道上数据缺乏。但是，全国独生子女1.8亿人，可以推想独生子女家庭中失能和半失能老人的数量不在少数。”俞金尧在调研之后表示，“有足够的个案显示，独生子女家庭失能和半失能老人生活困难，缺少应有的关照，生活质量不高。”

根据上述情况，他建议尽快全面统计独生子女家庭失独、失能和半失能老人的数据，建立动态性的相关人口的数据库，作为制定相关政策的依据。

此外，还需“特殊对待”独生子女家庭“失独、失能和半失能老人”的养老和养护问题，使这一类特殊家庭与一般性的特殊人群（即非独生子女家庭的失能和失能老人）有所区别。就是说，在普惠性地对待所有失能和半失能老人的基础上，对独生子女家庭的失独、失能和半失能老人在养老和养护方面享受更加优待、优惠的政策，例如费用优惠、补贴或减免等。”俞金尧说。

据北京市民政局统计，北京市现有养老床位12.8万张，远远不能满足北京市的养老需求。俞金尧调研发现，价格贵是一个突出的问题，位于北京市昌平区的某养老爱心驿站，既接收自理（三级护理）和半护（二级护理）老人养老，也接收一级护理A、B类，以单人间为例，收费标准为：护理费是每人每月4800元，床位费是7600元，伙食费每人每月1200元，生活用品费每人每月100元，每人每月13700元，一年为164400元。海淀某养老公寓对失能老人收取的费用为护理费每人每月2900元，床位费每人每月3800元，伙食费每人每月900元。护理器具的价格也偏高，家用的电动护理床便宜的上千元，贵则上万元。

专设养老机构

让俞金尧关注的是，社会上还没有专门接收失能半失能老人的养护机构，更没有单独接收独生子女家庭失能半失能老人的机构，普遍的做法是能自理的老人和失能半失能老人同在一个养老机构接受养老服务。不仅如此，普通养老机构的床位数量也比较少，而且价格贵。

此外，愿意从事养护失能老人的护理人员奇缺。根据北京市民政局今年初发布的《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，本市共有在岗养老护理员7000人左右，但缺口高达2.3万人。“赡养四个老人的独生子女几乎不可能靠一己之力，承担起失能和半失能老人的养护责任，他们对职业化养护人员的需求十分迫切。”俞金尧表示。

因此，他建议，在经济社会发展水平较高和独生子女家庭失独、失能和半失能老人较多的城市，建立专门的养老和养护机构，或在现有养老照护机构中设立专业的部门来负责接收这些老人。对失能半失能老人再进行细致的分类，重中之重是失独家庭的失能半失能老人，以及独生子女长期不在身边或无力抚养的失能半失能老人的养护。要像当年做独生子女工作的那种工作力度，做好独生子女家庭失能半失能老人的养护工作。

“此外还要加快培训关于失能半失能老人的专业护理人员，提高他们的工作待遇。”他表示。

根据现有公开数据，当前全国养老机构人员不到100万人，持证上岗的人数不足2万人，缺口已达千万级别。“应在相关院校设立专业或鼓励民间资本设立培训机构，加大招生力度和资金支持，提高毕业生和从事养护工作人员的福利待遇，让他们为独生子女家庭失能半失能老人提供合格的服务。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103110>

（来源：中国经营报）

全国人大代表廖贵平：保障企业退休职工养老金公平合理增长

记者麦婉华作为全国人大代表、珠海许继电气有限公司工会主席的廖贵平是国家电网许继集团的“十佳工会主席”，他一直以来关注广大职工的权益保障。

而作为全国人大代表，廖贵平在接受《小康》中国小康网记者采访时说的最多的一句话便是：“人民选我当代表，我当代表为人民”。全国两会召开在即，今年廖贵平继续聚焦民生话题，在实体经济高质量发展、推动法治化建设、促进社会民生福祉方面都有提出建议。

建议取消退休金“定比调整”

2021年12月16日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在北京出席企业职工基本养老保险全国统筹实施工作电视电话会议并讲话：实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，是党中央、国务院作出的重大决策部署。要统一养老保险政策，做到“全国一盘棋”，更好保障劳动者与退休人员的养老保险权益。要加强全国统筹调剂资金管理，确保基金安全、调拨顺畅，增强养老保险制度的可持续性和公平性。

“但现在，我们知道全国的企业退休职工‘基础养老金’（或统筹养老金）差距仍然很大，企业职工退休时得到的养老金参差不齐。”廖贵平说。

他给记者算了一笔账：据了解，一些地区（广东沿海）企业退休职工，在职时的工资约为15000元/月左右，该企业职工是高级工程师级别，且在职的社保缴费时间超过17年，缴费基数较高，但2017年退休时拿到的退休养老金只有3300元左右。

目前，他了解到国家在每年调整增加退休人员“退休养老金”时，有三种计算方法：倾斜调整、定额调整、定比调整（或叫挂钩调整）。各地均会拿出2.5%左右做为“定比调整（或叫挂钩调整）”。

他表示，“定比调整”就是与个人缴费年限及缴费额挂钩调整，调整后的退休养老金金额差距会越来越大，这很不公平。因为，这项“多缴多得，长缴多得”激励政策已经在退休时计算退休养老金中得已体现了，如果退休后（都是退休人员）再继续实施这项“挂钩调整”操作，会使退休人员中不同群体间差距会越来越大。这样计算方法现在极不合理、不合时宜，违反国民收入再分配的公平原则，应该马上取消。

为了减少上述不公平的现象，促进社会和谐与共同富裕，有些省份从2016年开始对企业退休人员与机关事业单位养老金同步调整时，就已经让企业退休人员多涨一些了，约0.5%左右，比较有代表性的省份，就是江苏省。江苏省2019年养老金调整方案规定，企业退休人员养老金上涨5.5%以上，机关事业单位退休人员的养老金涨幅不超过4%。

聚焦实体经济高质量发展

除了关注退休养老金等社会民生福祉，廖贵平还从自身行业出发，关注实体经济的高质量发展。他认为，实体经济要高质量发展，首先要聚焦主业，推动产业集群提升竞争能力，同时加强智能制造和智能装备的发展，尽快掌握核心技术，提升更多的核心竞争力。另外，还需要推出吸引高端人才的措施，让他们有好的环境、好的体制，使其更好的发挥才能，这包括了创新奖励机制、子女教育、住房等。

而高质量法治才能保障经济社会高质量发展。法治是最好的营商环境，廖贵平在社会公平正义和法治宣传方面也积极作为，向社区群众、社会组织等宣传《中华人民共和国民法典》。针对目前社会上的一些热议话题及群众关心的案例，他提出三点建议。

第一，社会组织要加强党建引领，地方政府主管部门（特别是直接经办人员）要知法懂法用法，依法依规行政，提高政治站位，平等对待社会各主体，做到公平公开，真正不搞形式主义、趋利作为。

第二，关注基层社区共建共治共享建设。廖贵平认真听取基层社区人民群众意见、呼声。同时，他广泛宣传《中华人民共和国民法典》，倡导、引导社区业主依法依规维权，维护社会稳定。因此，他建议政府畅通人民群众反映情况的渠道，对重大社会问题、多次反映解决不好的问题上级组织应直接听取人民群众的意见。

第三，关注基层政府组织依法行政。廖贵平表示，一方面，希望利用国家“八五”普法工作的开展，加强基层政府例如街道办事处居委会的法治学习，真正知法懂法用法；另一方面，基层政府在社会共建共治方面要积极作用，运用法治思维法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，最重要的是公平公正，不能趋利作为。

除此以外，廖贵平还一直关注民生大事，特别是关注老旧小区加装电梯的情况。早在2019年，他就提出《关于进一步推动旧楼加装电梯惠民政策的落实，拉内需促实体经济增长》的建议。城镇住宅小区没有电梯的旧楼（五层及以上住宅），居住的老年人、低收入者居多，特别是平均年龄60到70岁的住户，对装电梯非常渴望。“建议尽快纳入‘我为群众办实事’项目，认真办好。”廖贵平说。

经过两年多的观察，廖贵平说，各地如今加装电梯的数量增加了不少，特别是广州市落实得很好，政府应该积极总结经验并推广。之前珠海一年只增加几十台，但在过去的一年里落实加装的电梯数翻倍了。所以，积极落实党中央国务院的惠民政策，让更多有需要的人能够享受到这一份利好政策。

“回顾过去，展望未来。今年是我这届人大代表履职生涯的最后一年，所以要站好最后一班岗。今年积极做好调研，接受群众来信来访，然后努力去给他们解决问题，起到和政府、和人民群众的纽带作用。另外就是继续积极建言献策和提出意见、建议，把人民的呼声带到北京去。同时为经济建设高质量发展，为民生福祉贡献力量。”廖贵平总结道。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103111>

（来源：中国小康网）

全国人大代表刘超：重视构建社区居家养老体系

全国人大代表、湖北省咸宁市政协副主席、湖北科技学院医药研究院院长刘超说，老龄社会和老人，是社会中每一个人都要面对或者即将面对的现实，关系到每一个人的切身利益，应该更加重视构建社区居家养老模式体系。

刘超介绍，社区居家养老属于家庭式养老服务模式，也是中华民族最传统、最被认同的一种养老模式，当前国内社区居家养老服务仍处于起步阶段，存在着服务设施不完善、专业人才和素质缺乏、不同社区运作和发展不均衡等问题，需要政府发挥主导作用，加强社区居家养老服务体系的建设。

刘超建议，一是加大资金投入，通过多元化的筹资渠道帮助社区居家养老事业筹集服务设备资金和设备资源。二是加强社区养老服务体系的建设，出台相关优惠政策，促进社会各行业关注投入到社区的养老服务项目中。三是多渠道充实社区养老服务专业人才队伍，高效整合社区人力资源。四是建设多样化、多元化的信息服务平台，有效整合养老服务信息系统，多种措施加强宣传推广，发展信息共享的社区居家智慧养老服务。五是建立和完善社区养老服务执行质量管理和监督机制，提升社区居家养老服务设施的建设力度和建设水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103112>

（来源：九派新闻）

全国人大代表方燕：建议对文化休闲场所进行适老化改造，电子服务增添老年人模式

互联网为我们的日常生活带来极大便利，但其数字化服务却让部分老年人难以适应，一些文化休闲场所硬件设施也没有考虑到老年人的需求。

第十三届全国人大代表、陕西省女法律工作者协会会长、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕建议，对文化休闲场所进行适老化改造，文化休闲场所电子服务增添老年人模式。

文化休闲场所缺少适老化设计不能照顾到老年人需求

方燕说，近年来，互联网信息通信技术的迅猛发展促进了文化休闲产业的快速发展，为日常生活带来了极大便利。许多文化休闲场所都采用了电子化、数据化的服务方式，以电影院为例，选购票、支付、取票等大多通过线上平台完成。然而，由于老年人生理机能下降和衰退，在学习使用常规数字产品时，会遇到使用技术不足和障碍的问题，并表现出明显的不适和僵硬。在老龄化日趋明显的当今社会，数字化服务设计应当充分考虑到其对于老年人的可操作性，从而保障老年人文化休闲时的方便、舒适。

老年人的身体机能随着年龄的增长越来越退化，行动能力往往受到限制，许多文化休闲场所的设计上都没有考虑到这一特殊群体的行为及心理特征，在硬件设置上做得不够周到，不能照顾老年人需求。以电影院为例，影厅环境较黑暗，座椅上的数字比较小，老人视力不好，腿脚也不好，找座位比较困难。部分影院设计了残疾人座椅和老年人轮椅座，但轮椅座配备较少且观影视野不佳，影厅阶梯不便拄拐杖等现象也时有发生。在很多文化休闲场所中，都少有针对性老年人的适老化设计，没有无障碍卫生间设计以及无障碍坡道。

除此之外，文化休闲场所缺乏急救设备，不能保障老年人文化休闲安全。老年人身体机能较差，免疫力偏低，且部分老人还患有一些基础疾病，参加文化休闲活动中可能存在风险。例如观看爱国影片、情感片等易因发生情绪波动，或参加健身、舞蹈、游泳等活动，运动量比较大，易诱发身体疾病。而文化休闲场所急救设备匮乏、工作人员缺乏急救培训，使老年人在文化休闲活动时生命安全和健康得不到有效保障。

建议：文化休闲场所电子服务增添老年人模式硬件设计应符合老年人需求

方燕建议，文化休闲场所电子服务应增添老年人模式。以电影院为例，电影购票APP、小程序等应当增添老年人模式，去掉广告和营销，使用较大的字号，排版应尽量简易，方便老年人使用。还应当提高文化休闲场所人工服务水平，主动为老年人指引购票取票、进场、扫码等，让老年人享受文化休闲活动时更加便捷舒适。

为便于老年人使用，文化休闲场所的硬件设计应当更符合老年人的需求。可用无障碍坡道和扶手解决地面高差问题给老年人群或行动不便者带来的安全问题，此外，电影院应多配备轮椅座、老年人爱心专用通道，同时根据老年人的需求室内应有明确的标识系统，设置放大的标识，方便老年人识别；公园应设置适合老年人使用的高低位活动设施，尽量进行无障碍设计保证道路平整防滑对面出现高差，如果无法避免设置台阶，也应在台阶处设置无障碍坡道，并设置适宜老年人的扶手栏杆，使他们可以自由的在公园内活动。

应当为文化休闲场所配备急救设施，对服务人员人员进行急救培训。增加公共文化休闲场所急救设备投入量，一旦急症或事故灾害发生，对于需要应用急救设备的患者若没能及时利用急救设备，后果往往不堪设想。应加大对文化休闲场所AED等急救设备的投入，并标明使用流程、设置语音提示，同时要定期进行检查维修，以确保老年人在进行文化休闲活动时一旦出现紧急情况，有急救设备可用。还应当对文化休闲场所服务人员人员进行急救培训，老年人常见疾病诸如中风、窒息、心脏病、癫痫等如何处理，并配备老年人常用药、常用设备，例如降压药、救心丸、绷带等，使老人在文化休闲活动时的安全健康得到保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103113>

（来源：华商新闻）

全国人大代表张晓：从点到面，拓展居家适老化改造

随着我国进入深度老龄化社会，养老问题成为亟待解决的社会问题之一。

根据第七次全国人口普查结果，60岁及以上人口为2.64亿人，占18.7%，其中65岁及以上人口为1.91亿人，占13.5%；与“六普”相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，65岁及以上人口的比重上升4.63个百分点。

近年来，每年全国两会，全国人大代表、全国政协委员都会围绕老龄化问题建言献策。作为建设行业的代表，今年全国人大代表、广东嘉城建设集团党委书记、董事长张晓也聚焦到了养老话题。

他认为，居家养老拥有巨大的市场，需要更多的政策支持激励，让更多具有社会责任感的企业和社会团体能投入到居家适老化改造和养老事业去中，为老年人群体提供针对性的基础设施。从点到面，拓展居家适老化改造，提升老年人生活质量和安全水平。

张晓在调研中发现，近年来，各地通过老旧小区改造有效推进了社区的适老化改造，如通过整治提升小区道路，提高了老人出行安全性；通过完善社区养老服务设施，为老人提供了文化休闲场所、日间照料场所；通过房屋改造提升、加装电梯、无障碍改造等，提升了老年人生活的便捷性和安全性。

“居家养老是化解‘养老难、养老贵’困局的关键，也是养老机构转型发展的一次重大机会。居家养老拥有巨大的市场，每一个环节都有产业化的可能，但需要有大量的投资和人力资源的投入。”张晓坦言，面对养老产业回报周期长、现金回流慢的现状，大多企业发展脚步都相对保守谨慎。

为此，张晓建议，第一，完善适老化制度建设，制定适老化建筑建设、改造标准和技术规范；加强各级政府在居家适老化改造的支持力度，把对既有住宅适老化改造进度列入各级地方政府的考核指标；完善居家适老化改造服务的市场体系和社会参与体系，鼓励市场企业、社会组织、社区和家庭共同参与推动居家适老化服务体系建设。

第二，制定完善居家适老化改造行业规范，加强行业自律，开展服务评定机制，提升整体行业服务能力及服务水平；建立适老化改造从业人员考核办法，加强人才队伍建设，在全社会进行居家适老化改造的宣传和引导，提高老年家庭和社区对居家适老化改造的认知水平。

第三，完善相关税收优惠及政府购买服务等支持性政策，加大对开展适老化改造的单位的财政补贴或税收优惠，鼓励智慧居家养老环境改造；通过线上线下系统，实现对居家老人的全方位监护和服务，将子女支持父母用于适老化改造的收入纳入个人所得税抵扣范围；支持子女住房公积金收入用于开展父母居家适老化改造；通过政府购买、彩票公益金专项投入等方式动员社会力量参与，提升社会居家养老适老化改造的质量和无障碍环境的营造水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103114>

（来源：中国城市报）

全国人大代表刘廷：让基础适老化产品进社区进家庭

全国两会期间，养老话题总是备受关注。今年，全国人大代表、松下家电（中国）有限公司松下康养商品营销部全域营业课课长刘廷准备的两份建议都和养老有关。

随着社会老龄化的日益加剧，刘廷希望国家从源头着手，尽早推行科学预防和照护，延长老年人的健康寿命。“就是让老年人提前通过健康饮食和合理锻炼，以及后期借助智慧养老辅具，来提高晚年的生活质量。”他建议，国家建立专项资金，加大对养老行业相关企业研发智慧养老产品的支持力度。比如，根据企业研发智慧养老产品的种类、功能，制定补助标准或实施税收减免等，提高其研发投入的积极性。

目前，老年人可以使用的适老化产品涉及起居、洗漱、饮食、移动、如厕等多个方面，可以有效帮助他们改善生活质量。“要通过实施普惠性养老政策，让基础的适老化产品、智慧养老产品进社区、进家庭。”刘廷建议，一方面，国家要针对适老化产品实施补贴政策，让使用适老化产品的老年家庭可以按标准享受补贴。另一方面，要加大对养老辅具行业的扶持力度，鼓励其扩大租赁市场的试点规模，引导适老化产品、辅助器具进入更多家庭。

在刘廷看来，要让老年人能用上既放心又实惠的养老辅具，还需从国家层面建立健全老年用辅助器具产品的标准体系。“建议相关部门成立专项小组，调研目前养老辅具生产及使用现状，推进养老辅具国家标准或行业标准的制定，特定产品还要区分医用和家用标准，进一步提升产品质量、做好服务保障，规范养老辅具行业发展，真正让老年消费者买得起、用得好。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103115>

（来源：杭州日报）

全国人大代表李楠楠：养老护理员缺口亟待补齐

“很多护理专业的00后毕业生，都选择到医美机构和体检中心工作，他们觉得那里更有吸引力。”全国人大代表、江苏南通佰仁堂常青龄护理院院长助理李楠楠在接受中青报·中青网记者专访时说，养老护理员缺口正在逐年扩大，成了年轻人最不愿意从事的职业之一。

“养老护理院的工作和医院一样‘三班倒’，工资待遇却比不上医院，很多年轻人看不到职业发展前景。”去年，李楠楠和同事去学校招聘时发现，医美、体检等行业蓬勃发展，成了00后护理专业毕业生的热门就业选择。

最新数据显示，我国60岁及以上人口已达到2.64亿，预计到2025年会突破3亿。与此同时，目前约有1.9亿老年人患有慢性病，超过4000万的失能老人需要照护。预计到2030年，我国失能老人将超过7700万。

近年来，全国各地纷纷出台补贴措施，吸引大中专毕业生进入养老服务领域。但实际上，医护人员招聘难的状况仍然严重，年轻的专业养老护理员更稀缺。

李楠楠在调研时发现，“年轻人要么谋取更好的发展，要么选择更舒适的行业。想让年轻人长久留在养老护理院工作，从这两点看，显然都太难了”。

义无反顾投身养老服务行业近十年，从一线护理员转到管理岗，1990年出生的李楠楠已是护理院“最老”的员工之一了。当选第十三届全国人民代表大会代表之后，李楠楠更忙了，她还兼任了团南通市委副书记。履职5年，她的建议都和养老护理员专业队伍建设相关，她也看到了积极的变化。

2019年，她提出“加大养老护理员专业队伍建设、恢复护理员资格证”的建议，得到了民政部高度重视，专门回复了她的建议。第二年，护理员资格证在全国范围内重新得到恢复。

各地护理员的待遇也在不断提升，很多地方为了吸引人才进入养老行业发放入职红包。李楠楠举例，“南通市的年轻护理员根据学历不同可以得到金额不等的入职奖励，最高可达5万元。考取护理员资格证后，根据初中、高3个等级，他们还将获得相应补贴”。

但这距离“补齐专业人才缺口”还远远不够。李楠楠建议，各地仍需继续加大宣传，引导年轻护理员到养老机构就业；同时面向农村富余劳动力等群体，开展养老护理职业技能培训，让他们在养老行业再就业。

这两年在当地养老机构调研时，许多年轻人还告诉李楠楠，“在学校花四五年学习专业知识，去医院工作，晋升通道更顺畅”。李楠楠表示，目前还没有相关政策打通护理院年轻人的晋升通道。

去年全国两会上，她建议在职称评定方面，养老护理员与医院医护人员享有同等待遇，鼓励医院医师到护理院等医养结合机构提供服务或兼职，并将此作为职称评定的考量内容等。“但真正享有同等待遇，目前还很难实现。”她说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103116>

（来源：中国青年报）

人大代表聂鹏举：推行生育三孩激励措施、加快推进养老院建设

3月5日，十三届全国人大五次会议在京开幕。《每日经济新闻》记者获悉，全国人大代表、科力尔董事长聂鹏举今年准备了多项建议，涉及生育三孩政策激励、加快推进养老院建设、完善企业信用信息公示制度、加强电商平台食品安全监管等。

在鼓励生育三孩方面，聂鹏举建议，国家应从生育、养育、教育、就业四个方面推行奖励扶助制度和优惠政策；在加快推进养老院建设方面，聂鹏举建议从国家层面扶持和鼓励民营企业投入，给予养老院开办企业所得税减免措施，促进养老服务行业健康可持续发展。

谈鼓励生育：创造激励生育三孩的良好社会环境

聂鹏举介绍，从国家开始实施计划生育政策以来，我国人口经历了高生育率到低生育率的转变，人口的主要矛盾已经不再是增长过快的矛盾。2021年修改后的《中华人民共和国人口与计划生育法》规定，国家提倡适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育三个子女。

聂鹏举表示，目前政策已经鼓励国民生育三孩，但限于收入、物价、住房、生育、养育、教育以及成家立业等方面的经济压力，还是有很多人想生而不敢生，生了又养不起，养了又严重影响工作与自身的生活质量。

“一般家庭生一孩可以，生二孩有压力，生三孩会感到很吃力，很难负担得起。除了小孩从小到大的教育抚养费之外，还要承担精神与体力长久艰难地付出，有可能还会影响就业。加上上有老，下有小，所以身体必须要好，收入必须要稳定，否则一有风吹草动，就很容易陷入贫困与无助之中。”聂鹏举称。

对此，聂鹏举建议从生育、养育、教育、就业四个方面推行各项奖励扶助制度和优惠政策，创造激励生育三孩的良好社会环境，适当减轻生育三孩的经济与生活压力：

生育方面，生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围，没有生育保险的人员由国家统一支付。

养育方面，国家要求地方政府设立部分公益性质的托育机构，前二孩进行保本收费，对第三孩的托育费用适当进行减免，比如减免30%~50%；对有需要生育三孩的人员，国家对第三孩按地区实行一定标准的生活及医疗保险补助，比如按当地月平均工资的20%发放生活补助，生活及医疗保险补助一直持续到18周岁。

教育方面，对第三孩除九年义务教育之外，同时也免除高中三年的教育费用；第三孩考大学可以按地区差异实行10~20分的加分奖励。

就业方面，鼓励单位支持有三孩家长的就业，单位无端解除就业协议时，除按相关法律法规进行补偿外，需要另外增加补偿费用50%的补助金。

谈养老院建设：促进养老服务行业健康可持续发展

目前，我国老年医疗护理需求非常迫切。“随着我国老龄化程度的不断攀升，养老服务需求也随之攀升，我国一些设施、服务相对较好的养老机构早已呈现一床难求的局面；养老服务事业严重滞后，日益增长的养老服务需求与养老服务体系建设和不相适应的矛盾日渐突出。”聂鹏举表示。

聂鹏举称，目前机构养老难以满足巨大养老需求。“社区养老资金来源渠道单一，许多地方政府需同时承担‘扶贫’与‘养老’的双重任务，地方政府财政压力过大，资金上的短缺使社区养老的硬件设备和服务水平不能满足老年人养老需求，制约了社区养老的发展。”

他同时表示，目前机构养老专业医护人员短缺，服务人员素质参差不齐。

如何加快推进养老院建设？聂鹏举建议，从国家层面扶持和鼓励民营企业投入，给予养老院开办企业所得税减免措施，免费提供养老院的建设用地，减免养老医疗设备增值税，给予养老院补贴等优惠政策；创造健康的

盈利模式，吸引更多资本进入，促进养老服务行业健康可持续发展。

聂鹏举还表示，要加快培养老龄化社会急需的医护人才，卫生和教育部门应研究、制定政策，鼓励医学院校或中职卫生学校开设老年医学和老年护理学专业；免养老行业的从业人员个人所得税，从而提升养老服务行业从业人员的薪资及福利待遇，提升养老行业的竞争力和服务质量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103117>

(来源：每日经济新闻)

毛宗福代表：发展适老化工作岗位，增加老年人收入

“老年人养老面临的最大问题是经济问题。”3月6日，全国人大代表、武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福告诉人民日报健康客户端记者，他建议通过促进老年人再就业，破解养老难题。

据第七次全国人口普查结果，截至2020年11月1日零时，中国60岁及以上人口占总人口18.70%，其中65岁及以上人口占总人口13.50%。与2010年相比，中国60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，人口老龄化程度进一步加深。

武汉大学曾于2021年9月，组织265名师生分赴河南、湖北、湖南三省10县（区），开展了近10天调研。结果发现，收入不高、疾病负担重、不能较好地适应社会经济快速发展是60岁及以上人群面临的焦点问题。毛宗福说，促进老年人再就业不仅能缓解老年人经济收入不稳定和低下问题，也是解决老年人养老问题的核心。

城乡老年群体情况不同，鼓励就业当因地制宜。针对城镇退休职工，毛宗福建议围绕适合老年人的行业和岗位，制定“应聘”“返聘”制度，鼓励国有企业事业单位先行探索。通过薪酬机制激励、福利待遇和再教育培训，激发退休人员再就业活力。针对低龄农村老人，他建议开发“适老化农业”生产项目，例如发展养殖业、农家乐等，优先开放保洁员、水管员等公益性岗位，并为进城务工农民购买和续保养老保险出台相关配套政策。

“国内国际经验均证实，‘就地养老’是最优选择。”毛宗福建议，发挥社区治理网格化优势，把以预防、医疗、康复、健康促进为一体的连续性和整合型健康管理服务延伸到社区，覆盖社区老年困难群体，做实基于社区的医养结合服务。

据调研结果显示，疾病和失能是老年人养老面临的主要问题。毛宗福建议，以世界各国普遍面临的首要慢性病——高血压和糖尿病为抓手，利用家庭医生为老年慢性病人及风险患病人群实行动态健康监测；将基本公共卫生服务经费与医保基金打通，为慢性病人健康管理服务提供经费保障，从而降低高血压、糖尿病并发症造成的高额医疗费用支出风险。

此外，针对城乡居民，尽快建立补充医疗保险制度；针对具有灾难性医疗支出风险的老年人群，建立医疗救助制度。按照先重点解决失能老人及其家庭的长期照护问题，再全面建立老年人长期护理保险制度的步骤，建立老年人长期照护体系。

毛宗福说，我国老年人口比例和数量还在快速增长，必须积极应对，加快全社会“适老化”改造，不仅包括住房、电梯、道路、车站码头等，还包括医疗服务机构建筑、学科布局、医养服务方式等方面，均亟待进行“适老化”改造，以满足老年人对美好生活的需要。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103118>

(来源：人民日报)

全国人大：将实施应对人口老龄化国家战略进行专题调研

3月8日，第十三届全国人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议，听取全国人大常委会委员长栗战书关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告。

介绍今后一年工作时，报告提到，根据年度监督工作计划，预安排32个监督项目。围绕推动高质量发展，听取审议关于计划执行、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、数字经济发展、金融工作等情况的报告，检查乡村振兴促进法、科学技术普及法、外商投资法实施情况。围绕推动小农户和现代农业发展有机衔接、推进高标准农田建设、地方政府专项债务管理与改革等情况进行专题调研。做好预算决算审查监督、国有资产管理监督，听取审议关于中央决算、审计工作、预算执行、审计查出问题整改、财政社保资金分配和使用等情况的报告，结合听取审议关于国有资产管理情况的综合报告开展专题询问，对完善有利于调节收入分配的个人所得税制度进行专题调研。围绕保障和改善民生，听取审议关于就业工作、儿童健康促进工作、义务教育阶段学生全面发展、老龄工作等情况的报告，就铸牢中华民族共同体意识、实施应对人口老龄化国家战略进行专题调研。围绕生态文明建设，听取审议关于环境状况和环保目标完成情况、研究处理固体废物污染环境防治法执法检查报告及审议意见情况的报告，检查环境保护法、长江保护法实施情况，并结合审议环境保护法执法检查报告开展专题询问。加强对执法、监察、司法工作的监督，听取审议关于非法入境、非法居留、非法就业外国人治理情况的报告，围绕监察机关推进监察工作规范化法治化正规化建设情况进行专题调研。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103119>

(来源：北京青年报)

国务院参事@全国人大代表：如何尽快补齐农村“空巢老人”的养老短板？

“中国现在有5亿农村常住人口。如何使农村的‘空巢老人’，尤其是失去劳动能力，又缺乏子女赡养的老人老有所养，如何让他们能随着我们经济和社会发展，更多地享受到美好生活，我认为这个是乡村振兴工作中需要迫切破解的难题。”国务院参事室特约研究员、国家统计局原总经济师姚景源通过人民网《强国问答》栏目向代表委员问计。

2020年第七次全国人口普查结果显示，我国生活在农村的60岁及以上人口有1.2亿人，其中留守的“空巢老人”占了很大的比重。由于城乡二元结构差距的原因，农村相较于城市的养老服务基础条件落后，且农村老年人收入和支付能力较弱，加上家庭结构小型化、青壮年人口大量流出、部分农村地处偏远、人口居住分散等现实，导致农村专业化、市场化养老服务体系建设难度大。

“解决好姚景源老师提出来的‘空巢老人’养护问题，实质上是补齐农村困难老人的养老‘短板’问题。”全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，近年来，我国在解决农村困难老人的养老问题上已进行了一系列制度改革，统筹城乡发展，大力发展农村经济，兴建养老院，建立健全农村医疗保障制度等。

在国务院去年和今年印发的有关老龄事业发展和养老服务体系文件中明确提出：各地要结合实际实施乡村振兴战略，支持具备条件的乡镇级因地制宜实现农村有意愿的特困老年人集中供养；支持乡镇级特困人员供养服务设施增加养老服务指导功能，将专业养老服务延伸至村级邻里互助点、农村幸福院和居家老年人；支持加强农村养老服务和管理人员队伍建设，提高职业化、专业化水平；支持建立特殊困难老年人定期巡访制度，督促家庭成员履行赡养扶养义务，提供必要的援助服务，帮助解决基本生活安全问题。

“实现农村老人老有所养，各地应分类解决。”赵皖平认为，乡村振兴是破解三农发展问题的契机，产业兴旺是解决农村养老困境的前提，同时解决农村养老还应是一个渐进式的过程，在农村老人养老顶层设计时不能用一把尺子量到底。

赵皖平建议，在东部农村集体经济都比较强的地区，更多地可以依靠集体经济，在子女赡养的同时，集体经济将补助老人一大笔资金；中部地区农村可以几条腿走路，除家庭子女赡养、集体经济外，政府在农村养老方面给予一定的政策，一些社会资金都可以进入；对于刚刚解决温饱的深度贫困地区农村老人可由国家施行统一兜底养老，制定出一个比较适合的标准来保证这个群体的基本生活。

“在解决好农村困难老人的衣食住行基本保障外，还应考虑到其文化娱乐、情感等需求，以消除这个特殊群体的孤独感问题。在乡村振兴和共同富裕道路上，我们一个都不能少。”赵皖平说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103120>

(来源：人民资讯)

爱心人寿总经理潘华刚：充分发挥国家政策，在生育、养老、教育领域的引领作用

生育、养老、教育是关系国家未来的三个重要领域，要充分发挥国家政策在基本面的方向引领作用，同时更好发挥市场补充调节作用。一是将延迟退休和延迟退休税优和税延养老政策更好结合，用“延退”、“养老保险税优”、“养老税延”三杠杆强化解决养老准备不足问题；二是以家庭为单位进行个税统计，让更多家庭减少因为照顾孩子造成的收入损失，同时对于多子家庭在购房方面，放宽购房贷款政策和购房限制政策，鼓励保险合同更多开发“联生类”以家庭为单位保单，让家庭意外得到更加充分保障；三是对于用于儿童教育类的保险保障计划，要给与多重政策的扶持，例如教育信托计划、保险给付与学费联动计划、大学生勤工俭学税优计划等等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103121>

(来源：每日经济新闻)

有乐趣、被需要、不掉队！应对老龄化，更要普及积极老龄观

3月7日，在全国政协十三届五次会第二场“委员通道”集体采访活动上，全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣就老年问题接受记者提问。她表示，老年人最关心的两件事是健康和幸福。“健康，是生病后能康复，还能听得清、看得见，生活能自己照顾自己；幸福，是生活有乐趣、被需要、不掉队”。黄改荣举了个身边的例子，一名93岁的皮肤科专家，仍在每个工作日准时接诊，工作之余还要在微信公众号上宣讲科普知识，有人劝老专家歇一歇，老专家却说：“出诊才开心，开心才健康，衰老不可怕，精神是马达。”

一段言简意赅的顺口溜，幽默地展现了老专家健康的心理状态，也一语道破老年人生哲学。年龄的增长，必定意味着身体机能的下降，是人人无法避免的生命规律，但衰老并不意味着就能夺走生活的乐趣和精神的追求。所谓“身老心不老”、“活的是精气神”；只要心灵依然年轻，心态积极向上，心地温暖纯良，“暮年”远不是烦恼的原因，反而代表着更多的见识和底气。

在我们身边，也有不少像河南省那位皮肤科专家一样的老人，在自己擅长的领域发光发热。据报道，在北京，国医大师路志正年过百岁，不仅坚持每周出诊，还带教博士生和传承人，参加学术活动；在安徽合肥，78岁的律师雷廷平吐字清楚、思维清晰，不仅坚持到律所上班，还会带带团队里的年轻人。这些称得上“元老”级的工作者，无一例外地做到了：通过“有趣”的工作，发挥“被需要”的社会价值，展现“不掉队”的精神面貌。这三个关乎老年生活质量的幸福“密码”，其实与古罗马演说家西塞罗的一段话异曲同工：“老年之所以被认为是不幸福有四个理由，第一个理由就是不能从事积极的工作；一个总是在学习和工作中讨生活的人，是不会察觉自己老之将至的。”

值得思考的是，积极的老龄观，并不只是老年人的专属观念，而应该成为融入社会的全民理念。作为一位常年与老年人打交道的医务工作者，黄改荣分享了对积极老龄观的看法。建议老年人自身要有乐观的心态，要积极参与社会活动，同时呼吁在社会层面积极帮助老年人实现老有所为。第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿，预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。帮助如此多的老年人获得“老有所为”的快乐，需要政府多部门创造有利条件，需要每一个年龄段的人搭把手、出份力。去年底出台的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中提出，依托国家开放大学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台；这正是帮助老年人通过学有所成，实现老有所为的有效途径。平日里，年轻人除了要关爱老年人的身体，也要多帮助他们学习智能设备，迈过“数字鸿

沟”，避免他们因为与社会的脱节，走入老年孤独的阴霾。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。在全社会的关爱和帮助下，老年人保持奋发向上的精神状态，积极主动的求知欲望，跟上甚至引领时尚潮流，就会青山不老，岁月流金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103122>

（来源：京报网）

代表委员热议实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老服务体系

安享幸福美满的晚年生活，是每位老年人的期盼，也是每个家庭的关切。

习近平总书记强调，“有效应对人口老龄化，不仅能提高老年人生活和生命质量、维护老年人尊严和权利，而且能促进经济发展、增进社会和谐。”“要完善养老和医疗保险制度，落实支持养老服务业发展、促进医疗卫生和养老服务融合发展的政策措施。”

代表委员表示，有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。在党和国家重大规划和政策意见引领下，我国老龄事业发展和养老服务体系建设和取得一系列新成就。接下来，各地各部门应加快完善“社会保障、养老服务、健康支撑”三大体系，着力构建老年友好型社会，助力老年人安享幸福晚年。

优化城乡养老服务供给

政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。

积极应对人口老龄化，应进一步规范发展机构养老。

国家统计局数据显示，截至2021年底，全国共有养老机构4万个，养老服务床位达813.5万张。“各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。”洛阳理工学院副校长马珺委员认为，应力争到2025年全国养老服务床位总量达到900万张以上。

马珺委员建议，创新居家社区养老服务模式。“目前，我国大部分老年人选择居家养老，社区是开展居家养老的载体和基础。”马珺委员说，各地可积极调动社会组织、社会工作者、社区志愿者等社会力量，参与提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，构建多方参与的居家养老服务格局。

健全养老服务体系，完善多层次养老保障体系至关重要。

今年1月，企业职工基本养老保险全国统筹启动实施。“实施企业职工基本养老保险全国统筹有利于确保养老金按时足额发放。”河南省人民医院老年医学科主任黄改荣委员说，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省份之间养老保险基金结构性矛盾日益突出，一些人口老龄化程度较高的省份，养老保险基金的支出压力较大。全国统筹制度实施后，将从制度上解决基金的结构性矛盾。

实现老有所医是老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年的重要举措。河北沧州市中心医院党委书记温秀玲代表表示，应进一步提高老年人健康服务和管理水平。提高失能、重病、高龄、低收入等老年人家庭医生签约服务覆盖率，同时，扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围，明确可按规定报销相关医疗费用，并按成本收取上门服务费。

着力构建老年友好型社会

政府工作报告提出“推进无障碍环境建设和适老化改造”。代表委员表示，随着我国人口老龄化程度不断加深，各地应着力打造老年宜居环境，让老年人参与社会活动更加安全方便。

“建议加快推进家庭适老化改造，让更多老年人生活得安心、舒心。”广东嘉城建设集团党委书记、董事长张晓代表说，家庭适老化改造应针对不同老年人的个性化需求确定改造项目。此外，要严格落实补贴标准，简化申报手续，及时足额把补贴资金发放到位，切实激发群众的改造意愿。

公共场所无障碍环境建设和适老化改造也是便利老年人生活的重要一环。张晓代表建议，推进行政服务中心、医院、银行营业网点等场所的适老化改造，如在通道和台阶处加装扶手和护栏，增设爱心座椅、专属洗手间等，让老年群体享受贴心服务。

“随着信息技术在各领域加速应用，人们的工作和生活越来越便利，但还有一些老年人面临不适应、不会用的问题。”马珺委员建议，在鼓励推广新技术、新方式的同时，应保留老年人熟悉的传统服务方式，加快推进老年人常用的互联网应用和移动终端、APP应用适老化改造。同时，实施“智慧助老”行动，加强数字技能教育和培训，提升老年人数字素养，通过体验、经验交流等方式引导老年人了解新事物、体验新科技、运用新技术，让老年人也能享受新技术带来的便利。

强化老龄工作保障

代表委员认为，强化老龄工作保障，才能更好推动老龄事业和产业高质量发展，进一步满足老年人的高质量养老需求。各地区各部门要在人才队伍建设、资金保障等方面持续发力。

做好老龄工作，应加强人才队伍建设。“与老年人的多样化养老需求相比，当前专业养老人才特别是护理人员还存在短缺现象。”温秀玲代表建议，加快建设适应新时代老龄工作需要的专业技术、社会服务、经营管理、科学研究人才和志愿者队伍。用人单位要切实保障养老服务人员工资待遇，建立科学合理的工资分配机制，提升养老服务岗位吸引力。

福建莆田市秀屿区笏石镇牧厝村党支部书记、村委会主任曾云英代表表示，目前农村地区虽然建立了特困人员集中供养制度，但还存在养老人才缺乏、服务水平不高等问题。建议适当提高养老服务人员的待遇水平，开展养老服务、护理人员培养培训行动，提升养老服务水平。

“健全养老服务体系离不开资金支持。”山西文旅集团党委书记、董事长王文保代表建议，应完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制，继续加大中央预算内投资支持力度，进一步提高福利彩票公益金用于养老服务的比例；在地方层面，各地要统筹老龄事业发展，加大财政投入力度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103123>

（来源：人民日报）

专访中国社科院世界社保研究中心房连泉：今年养老金或涨4%建议引入自动调整机制

今年的政府工作报告提出，稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。

截至2021年，我国退休人员养老金已经实现“17连涨”。2018年至2020年，连续三年上涨幅度均为5%，2021年上涨幅度调整为4.5%。

今年我国养老金涨势如何？第三支柱养老保险该如何提高？

中国社科院世界社保研究中心秘书长房连泉在接受《每日经济新闻》记者(以下简称NBD)专访时表示，预计今年我国养老金上涨幅度约为4%，缓解养老金的收支压力需要很多综合性的措施。在养老金待遇方面，建议引入与工资增长率、物价增长率以及经济增长率等指标挂钩的自动调整机制。

预计今年养老金涨4%左右

NBD:政府工作报告提出，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。您认为今年养老金涨幅约为多少？如何缓解养老金的收支压力？

房连泉：去年的涨幅是4.5%，我估计今年不会比去年高，因为今年经济增速目标是5.5%左右，并且经济下行压力比较大，因此预计今年养老金上涨幅度为4%左右。

缓解养老金的收支压力需要很多综合性的措施，比如进一步扩大社保覆盖面，推进税务征收；支出口径也要更加规范，控制不合理的地方。养老金结余要更加加快投资，通过加大划转国资做强社保储备基金，给长远的支付压力做好准备。

NBD:养老金待遇调整方面，您有什么建议？

房连泉：如何建立正常化的养老金待遇调整机制？从国外经验来看，各个国家的养老金调整都建立了指数化的调整机制，调整幅度与物价上涨和生活成本变化等因素关联。

在我国养老金待遇调整上，建议引入与工资增长率、物价增长率以及经济增长率等指标综合挂钩的自动调整机制。该机制的主要目标就是使养老金增速能够抵御生活成本的上升，保障养老金购买力水平和老年消费的需要。

要实现全国统一信息管理

NBD:我国企业职工基本养老保险全国统筹的好处是什么？其问题和难点在哪里？

房连泉：好处是国家可以通过中央调剂的手段，调度各个地方的养老基金，平衡各地之间的基金余缺，帮助一些困难地区减轻支付压力，降低财政负担。另外还有利于促进劳动力市场的流动性，使社保关系的转移接续更加方便。

我觉得还是有一些根本性的问题需要解决，之前所做的改革主要是从原来的县市统筹提高到省一级，然后再推到全国，其进程面临的阻力越来越大，统筹层次越高压力越大，上一级政府的财政压力也会越大。如果兜底支付，很多地方养老金缺口需要财政补助。

所以要实现全国统一信息管理，把每个人的参保信息透明化，建立统一的数据库。让大家无论在什么地方参保，系统都清楚缴费的历史情况，以及账户记录情况。现在是在每个地方来管自己的社保，造成个人工作变动的时候还需要转社保关系，所以制度要改进，相关措施和经办管理也要跟上变化，当然这也有一个过程。

另外一个难点是，如何界定中央和地方的社保事权及财政补助责任，划清其中的界限，这也是将来需要完善的地方。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103124>

（来源：每日经济新闻）

四位代表谈积极应对农村老龄化：为老有所养提供精准法治服务

“积极应对人口老龄化,优化城乡养老服务供给,支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务,鼓励发展农村互助式养老服务,推动老龄事业和产业高质量发展。”在今年的政府工作报告中,推进乡村振兴进程、积极应对农村老龄化依然是备受关注的热点。

全国人大代表、广西壮族自治区桂平市农业农村局三级推广研究员陈仲南

“在老龄化的时代背景下,部分年纪较大的农民工回流,在当地农村长期居住养老。如何保障这些老人老有所依、老有所养、老有所乐是我一直关注的问题。”全国人大代表、广西壮族自治区桂平市农业农村局三级推广研究员陈仲南指出,现在的农村养老大多采用居家养老和集中养老相结合的方式,由于年轻人外出打工无法亲自照顾老人等种种原因,乡村养老院等集中养老方式成为大部分农村地区积极推广的养老方式。

“据我调查了解,很大一部分老人不接受去乡村养老院集中养老。”陈仲南解释说,其一,一些乡村养老院基础设施不达标,空间狭小、环境卫生差、服务保障不到位;其二,一些老人存在去养老院就是“儿女不孝顺、没人养”的传统思想。他提出要提高农村养老补助标准、完善养老基础设施建设、传播与时俱进的养老理念等建议。

全国人大代表、广西壮族自治区巴马瑶族自治县委书记黄炳烽

对此,全国人大代表、广西壮族自治区巴马瑶族自治县委书记黄炳烽认为,提高农村老人的生活质量首先要提高村民参保档次,提升养老金的发放标准。同时,要坚定实施乡村振兴战略,科学谋划乡村产业,建设乡村产业园区,搭建乡村就业平台,让更多的群众在家门口就业,实现就业与照顾老人的“双赢”。

全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮

“我们裴寨村大力发展产业,扩建裴寨社区商业街、建设服装产业园、发展红薯产业、创办跨境电商,吸引年轻人回乡创业,在家门口就业,实现了‘挣钱顾家两不误’。”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮家乡的乡村就业已经红红火火。

黄炳烽补充说,还要借助乡村振兴,引进优质养老企业,促进社会力量参与养老服务发展,研究出台规划建设、购买服务、土地供应、税费优惠、补贴支持等系列配套政策,引进优质养老服务企业,为居家老人提供优质的上门服务。大力发展农村田园康养、旅游度假康养等服务,推进养老服务社会化。

采访中,农村老人的权益保障也是很多代表关心的话题。“农村老人普遍文化程度低、年老体弱,主动维权意识差,网络诈骗、非法组织、假冒伪劣商品等让农村老人防不胜防。”裴春亮说,这需要各级司法部门送法到基层、到农村,从家庭赡养、社会保障、社会服务、宜居环境等方面释法说理,用法治手段保障农村老人的各项权益。

全国人大代表、河南省宝丰县赵庄镇大黄村党支部书记马豹子

“要通过农村法治宣传,营造良好的尊老敬老爱老的氛围,强化全社会的老龄意识、敬老意识和保障老年人合法权益的法治意识。”全国人大代表、河南省宝丰县赵庄镇大黄村党支部书记马豹子建议,要建立为老年人提供优先、及时、便利、高效的法律服务制度,对一些行动不便、高龄、交通不便的老年人要主动上门服务。

“乡村振兴与法治同行,在实施乡村振兴过程中我们注重依法保障农民合法权益,特别是保护处于弱势地位的农村留守老年人的各项权益。”黄炳烽说,检察机关对农村养老院不符合标准的普遍问题发起公益诉讼、对不赡养老人的子女支持起诉都是依法治村、用法治力量保障老人合法权益的生动实践。他所在的巴马瑶族自治县,当地检察机关设立“夕阳红”老年保护中心,通过优化涉老专业化办案模式,在司法保障、打击惩处、犯罪预防、综合治理等领域多管齐下,对侵害老年人权益犯罪依法予以从重打击,从司法方式、心理关怀到司法救助等方面为老年人提供全面精准高效的司法保障,让康养、怡养理念惠及所有老年人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103125>

(来源:云南省人民检察院)

代表“数说”中国老年人口养老现状：老有所养需下“大力气”

在十三届全国人大五次会议上,全国人大代表、大庆市人大常委会副秘书长张家文晒出一串数字:“中国60岁及以上人口有26402万人,占比18.70%。”人口老龄化进程明显加快,养老服务体系应该加速,张家文对存在的问题和解决的建议提出议案。

这份沉甸甸的议案首先“数说”了中国老年人口及养老现状。一是老年人口规模庞大,据全国第七次人口普查数据显示,60岁及以上人口有26402万人,占比18.70%(其中,65岁及以上人口有19064万人,占13.50%)。二是老龄化进程明显加快。2010年至2020年,60岁及以上人口比重上升了5.44%,65岁及以上人口上升了4.63%。

老有所养是社会文明进步的标志,牵系百姓民生的福祉,“需要我们下大气力来应对”。张家文通过入户走访养老机构,到健康服务中心、社区调研等方式细致摸底调查,总结研判:随着独生子女成为家庭的核心,家庭养老负担加重,机构养老、社区养老是中国养老发展的必然趋势。

针对目前存在的问题,张家文直言:经调研,县级敬老院普遍规模小、床位少,功能不全,服务能力有限;养老服务机构普遍规模小,大多系其他设施改建而成,部分养老机构消防和食品安全存在隐患;专业化服务人员缺少,专业化服务水平相对较低。

针对解决问题的办法,张家文提出五点建议。一是加强养老机构服务体系建设,其中包括加大公办养老机构资金投入力度,探索公建民营管理模式,加强监督管理,明晰权责关系。在互联网时代,张家文特别建议建设养老服务标准化、智慧化体系,通过物联网、大数据、云计算等核心技术,开创养老服务信息化、数据化、易监管的智慧化养老模式。

二是建议制定出台相关政策,支持建立居家养老信息服务平台,鼓励和扶持社会力量建设嵌入式社区养老设施,根据各社区地域特点和长者群的基本情况差异,因地制宜,深挖细作,开展符合当地特色的服务项目,再配合智慧养老服务体系进行管理。同时,改革完善涉老无障碍设施建设标准。

三是建议将医养结合纳入国民经济和社会发展规划,建立医养结合协调机制,统筹布局医疗卫生和养老服务资源,因地制宜开展医疗卫生机构和养老服务机构的合作共建,完善基层医疗卫生服务网络,建立健全老年人长期照护模式,构建医养结合、康养结合、护养结合和家政服务体系。

四是建议建立健全农村、边远贫困地区、民族地区和革命老区等特殊地区养老服务公共财政长效投入机制,加大向特殊地区财政转移支付力度,提高中央和省级财政对特殊地区养老服务事业预算投入比例,稳定增加对特殊地区养老服务事业的财政投入,完善政府购买服务制度,提高养老服务资金使用效率。

五是建议出台专业人才激励保障政策,支持各地把优秀养老服务专业人员纳入急需紧缺和重点人才引进范围,在住房、落户、子女教育等方面依职享受相关优惠和补贴,逐步提高养老服务专业人才整体薪酬。依托现有培训网络,加强养老服务培训和继续教育,逐步完善覆盖中国的养老服务培训与继续教育网络。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103126>

(来源:中新网)

全国人大代表两会现场积极履职聚焦老区苏区振兴、居家适老化改造

今天,全国人大代表李杏玲、张晓参加代表小组会议,审议计划报告和草案、预算报告和草案等内容。

在会议现场,两位代表分别聚焦老区苏区振兴、居家适老化改造等内容,贡献发展良策。

作为来自梅州的一名基层人大代表,李杏玲持续关注苏区的振兴发展。在审核预算报告和草案的过程中,建议中央扩大梅州原中央苏区中央预算内投资项目申报范围。

【全国人大代表李杏玲:建议国家发展改革委在安排中央预算内投资计划时,增加对广东的切块资金,并支持梅州参照赣州申报范围申报项目资金,使梅州在基础设施、社会民生等领域能够有更多的项目,参照执行西部地区政策给予补助。】

扎根教育行业,李杏玲还建议加大支持力度,保障经济欠发达地区职业教育健康可持续发展,解决当地政府职业教育投入不足、办学条件薄弱的问题,提高职业教育水平。

【全国人大代表李杏玲:重点解决经济欠发达地区职业学校双师型的教师培训、实训基地建设、特色专业建设等方面的资金问题,帮助其尽快做出困,步入良性的发展。】

居家适老化改造是人大代表张晓关注的重点之一。近年来,各地通过老旧小区改造、完善社区养老服务设施等措施,有效推进了社区适老化改造,但居家养老仍面临着诸多难题。张晓建议,通过制度建设、行业自律等方式以点带面,加快推进居家适老化改造。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103127>

(来源:九派新闻)

应对老龄化社会，完善医疗护理体系，建议实行“生活照护—医疗护理—护理创新”创新模式

第七次全国人口普查结果显示,我国60岁及以上人口有26402万人,占18.70%,其中65岁及以上人口数量为19064万人,占13.5%,正在步入深度老龄化社会。随着我国老龄化、独子化日益加深,医疗和生活护理需求矛盾凸显。全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉此次提交了《关于完善医疗护理体系建设的建议》,建议实行“生活照护—医疗护理—护理创新”创新体系模式。

近来,“取消护工”以及“规范护工”的呼声多次出现在媒体头条,成为社会热点问题,受到广泛关注。通过前期的调研,朱同玉委员发现,目前护工行业市场化导向明显、护工行业无准入标准资格,缺乏规范化培训。

目前,护工多为“零经验上岗”,虽然多数第三方公司会为护工进行岗前培训,没有进行系统性、专业化培训,存在培训效率低、效果差等不足,多数是走过场、形式化。培训缺乏监督检查。朱同玉委员认为,可以根据工作内容和职责不同,将护理体系分为护理员、助理护理、医疗护理和护理科学研究等不同层次,不同层次教育各有侧重,并有职业上升通道,可有效降低护理人员离职率,提升其职业荣誉感。

朱同玉委员建议,对于日常生活照护由护理员承担,低技术含量、低风险的基础医疗护理由助理护士承担,注册护士承担医疗护理工作,借鉴国际护理发展的经验,护理员和助理护士的工作质量由责任护士兼管,将护理员纳入护理队伍的整体队伍,形成“护理员—临床护士—研究型护士”的岗位体系,实现“生活照护—医疗护理—护理创新”的工作内涵匹配。

基于前期的研究结果,朱同玉委员建议按医疗机构性质、不同专科床位数、患者自理程度、危重程度等需求确定不同专科护理员的合理配置标准,最大程度提高人力资源使用的成本效益、成本效果。同时,将住院病房分为特级需求病房(包括各类重症监护病房)、高需求病房(包括神经内科、神经外科、骨科等特殊病房)、中需求病房(外科病房)以及低需求病房(普通内科病房)四类,这四类病房医疗护理员的人床比配置比例建议分别为1.0:25、1.0:10、1.0:06和1.0:05。并将此标准和护士配置标准共同纳入医院考评体系,以督促医院的有效执行。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103128>

(来源:上海大小事儿)

培育多层次多样化养老服务体系

老有所养，是与千家万户息息相关的民生问题。

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿。预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将进入中度老龄化社会，“养老”面临更多现实考验。

如何让老年人安度幸福晚年？今年政府工作报告提出系列安排。

参加全国两会的代表委员们认为，应着眼于满足多层次多样化养老服务需求，支持社会资本参与，积极推进医养结合，不断提升养老服务质量，努力满足亿万家庭的养老期待。

健全养老服务体系，满足多样化需求

“目前，全省60周岁及以上老年人口已超过1481万人，占常住总人口的19.85%以上，高于国家1.15个百分点。”全国人大代表、保定市莲池区东方家园原社区党总支书记袁红梅多年来一直关注养老事业发展问题，这组数据让她感受到了发展养老事业的紧迫性。

今年的政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给。

如何优化城乡养老服务供给？袁红梅代表认为，应强化各层次养老服务的协调性，满足老年人多样化需求。

在长期工作实践中，她发现，不同收入水平、家庭结构和健康状况老年人的养老服务需求存在较大差异——能自理的老人一般选择居家养老，或去社区解决吃饭、医疗、娱乐等需求；失能程度加重的老人，则需专业机构照护。

她建议，要让居家、社区和机构养老服务更好发挥各自优势、功能互补，织牢织密养老服务网络，健全多层次养老服务体系。

政府工作报告还提出，要支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。

全国政协委员、民建河北省委专职副主委范社岭对此十分认同。他认为，要满足老年人日益增长的多样化需求，仅靠政府是不够的。必须积极引导、支持更多社会资本进入养老产业领域，用“市场之手”来解决市场的问题。

一些代表委员认为，从现实层面看，社会资本进入养老产业还存在前期投入过高、资金紧缺、运营乏力等问题，还没有形成成熟的盈利模式。

对此，范社岭委员建议，一方面国家应在税收、金融等方面对进入养老产业的社会资本给予支持。比如，根据相关规定，对养老院类的养老服务机构提供的养老服务免征营业税，对各类非营利性养老服务机构免征自用房产、土地的房产税、城镇土地使用税等。另一方面应在全社会倡导“爱老敬老助老”活动，鼓励企业及各种基金捐助养老事业，鼓励学校学生等去养老机构做公益，形成浓厚的尊爱氛围。

积极推进医养结合，为“带病养老”增便利

如何提高患病老人的晚年生活质量？医养结合是个好办法。

“医养结合的优势在于整合了养老和医疗两方面资源，可为老年人提供持续性的康养服务。”全国人大代表、沧州市中心医院党委书记温秀玲一直关注医养结合问题，今年她提出推动医养结合向全周期、多样化医养融合模式发展等方面的建议，希望医养结合惠及更多老年人。

温秀玲代表介绍，这两年，在她的大力倡导之下，沧州市中心医院承接的医养结合项目，已经覆盖了多层级养老机构，同时不断向社区延伸，可为老年人提供上门医疗卫生和养老服务。

“希望我们探索的医养结合模式，能在更多的公立医院推广开来，让老年人在养老中得到更好的医疗保障。”温秀玲代表建议，在政策上能够给予更多的支持，“将家庭病房纳入医保报销项目，方便老年人在居家养老过程中得到更好的医疗服务，也能减少老年人往返医院的不便。”

和城市相比，农村养老水平不高的问题比较突出。

农村老人的养老和就医问题也一直是全国人大代表、邯郸市广平县后南堡村乡村医生刘贵芳关心的课题。2013年，她和丈夫拿出全部积蓄，多方筹资建起了一座集养老、医疗、保健、康复为一体的综合性公益性养老院。

“经过几年的发展，医养结合给城市老人们带来了实惠，特别是住在城市养老机构的老人，除享受养老服务外，还享受医疗等一系列服务，老人就医方便多了，看病还能报销。”刘贵芳代表介绍，“但是，农村养老、特别是农村医养结合养老发展明显滞后，城乡医养结合不平衡态势较为明显。”

对此，刘贵芳代表建议，要把农村医养融合工程纳入上级专项资金支持，支持农村养老事业发展，使农村老人享受更优更好的养老服务。同时，强化医养结合，组织协调，统筹使用医、养资金，加快医养事业发展步伐。

“钱随事走，事随人走。”刘贵芳代表建议，应把医养融合纳入乡村振兴战略，畅通资金通道，逐步推进一镇一医养融合养老机构建设，让更多农村老人真正享受到医养结合带来的“红利”。

补齐养老人才缺口，提高养老服务质量

数据显示，我国失能半失能老人超过4000万人，而持证养老护理员仅30余万人。按照1：5的平均护理配比，人才缺口达780万人，随着老龄化程度加深，未来缺口可能更大。

专业养老人才严重不足，制约着我国养老服务业发展。

对此，全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生深有体会。他介绍，在家庭养老功能逐渐弱化的背景下，社会对居家照料、上门服务、专业养老服务的需求呈日益上升趋势。此外，养老机构工作人员年龄偏大、技能偏低已成为行业普遍现象。

他建议，应大力推动校企合作，促进养老机构与高等（高职）院校建立“订单式”培养模式以固定输送多层次的专业人才。大力开展养老服务从业人员职业培训和资格认证，对已在职在岗人员开展定期技能培训与业务水平学习，强化对服务人才的专业化、多元化培养。

此外，还要为从业人员提供完善的社会保障制度和职业晋升通道，建立培训补贴和岗位补贴制度，以减少从业人员流失。

“一支完善的养老服务队伍的建设，离不开一套行之有效的管理机制。”全国人大代表、涿州市刁窝镇四村乡村医生周松勃说，应支持养老机构建立养老服务人员等级制度，实行分级管理，并按一定比例配备各级养老服务人员，优化养老服务队伍结构。

周松勃代表建议，应以省级养老服务综合信息平台为载体，建设养老服务人员信息库，对全省养老服务队伍实行统一登记管理，如实记录从业经历、从业年限、服务评价、参训经历、投诉处罚等情况，建立养老服务人员信用评价体系，作为晋级、提薪、转岗的重要依据。

周松勃代表还建议，要加大养老服务人才典型培育和宣传力度，广泛宣传养老服务队伍涌现出来的先进人物、先进事迹，让全社会理解支持养老服务工作，进一步提高养老服务队伍的社会认同感和职业认同感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?Id=454&aid=103129>

（来源：河北日报）

破解养老之困，在“15分钟养老服务圈”里慢慢变老

老了不愿意去住养老院，可在家里缺乏照料，子女压力也很大，该怎么办？

想得到专业的照料，但养老院床位紧张，该怎么办？

社区居家养老是养老服务的主阵地，如何把居家社区养老落到实处？

创模式：“中心带站进家庭”一网覆盖“15分钟养老圈”一体服务

“娘娘，舒不舒服？”

“舒服得很！小唐这娃儿好，每个星期都来，又耐心又有礼貌。我过去这个胳膊疼，现在好多了。”

在重庆市渝北区回兴街道香榆园小区一居民家中，周阿姨向记者分享了自己做完康复治疗后的感受。

周阿姨今年72岁，与老伴一起生活，独生女儿生活在外地。自从一次脑梗之后，身体的灵便性不如从前，当了解到所在街道养老服务中心可以提供居家理疗康复服务之后，她很快进行了预约，便可以享受每周1-2次，每次不少于1小时的专业康复服务。

回兴街道社区养老服务中心负责人蔡宇向记者介绍，“除了在我们中心托养的老人之外，我们还为辖区内的老人提供助浴、助洁、助急等多种形式的居家服务。得益于市政府推行的‘中心带站进家庭’经营模式，老人才能享受到方便又可及、价格可承担、品质又专业的养老服务，我们中心才能走入居民家中，走进老人心里。”

尽管蔡宇现在说起来自信满满，但回想起中心初建时，如何让老年人熟悉、接受并认可，并不是一件容易的事情。

“上一辈人有自己的生活观念，一些新的消费习惯他们不见得会喜欢。”蔡宇表示，在2020年中心开始运营时，周边来参加活动的老人并不多，所推出的助餐项目每餐10元，来吃饭的老人也很少。

“李阿姨是女儿送过来的，那时候她得了抑郁症，很瘦，情况不太好，她女儿想把她带出来散散心。没想到她很喜欢这里，再后来她就把小区里的老人也带过来了。”

借助老人们的“口碑传播”，养老服务中心里的老人越来越多，老人们在养老服务中心里的活动也越来越丰富。

王爷爷是社区老年民乐团团长，过去他经常和团队成员在公园等室外场地排练。现在，按照“机构建中心带站进家庭”模式，回兴街道社区养老服务中心辐射带动9个社区养老服务站，老人们的活动空间越来越大。他们可以在社区养老服务站里的“专属”场地尽情活动。

从居家服务，到社区里的养老服务站，再到街道的养老服务中心，以老人居住地为中心，形成了一个“15分钟养老圈”。

据重庆市民政局养老服务处处长杨胜普介绍，目前，全市已建成街道养老服务中心220个、社区养老服务站2912个，城市社区居家养老服务设施基本实现全覆盖。

补短板：养老床位“搬”到家里居家服务走入心里

在江北区石马河街道金果园小区，王新祥老人家里最近有了新变化。

墙上装上了智能物联网管、移动监管设备和感应小夜灯，床头挂上了SOS按钮和体征监测设备，厕所里装上了防滑垫、坐便椅和可折叠浴凳。

卧室里，王新祥拿着“一键呼叫”器向记者介绍，“你看，我现在一个人在家，假如发生危险，我按一下，就可以直接与老伴联系，如果她没有接，社区的人就会接电话。平时，我想要喊他们来我家服务，也可以通过这个小按钮联系，又安全又方便。”

另一边，在江北区智慧养老平台上，王新祥的远程求救信息实时显示。在平台上，待处理，处理中和已处理的报警全过程一目了然。平台以大数据、人工智能等技术为支撑，可查阅每位老人的能力评估报告、安装设备清单、查看物联网设备状态、处理老年人需求信息，还可通过视频、语音对上门服务服务质量进行监管。

这便是“家庭养老床位”模式，将养老机构的“床位”概念搬到老年人家中。石马河街道民政办负责人田勇向记者介绍，该街道有近20万户居民，养老机构只有3个，床位供不应求。从今年2月初“家庭养老床位”试点以来，居家养老环境更宜居、更安全，养老服务更透明、更专业、更智能，养老机构床位资源有限的问题得到有效缓解。

记者从江北区民政局了解到，江北区按照《重庆市江北区家庭养老床位建设试点工作方案》，给予符合条件的老人每床不超过3000元的一次性建设补助，每床每月300元的服务补助。目前已完成702名老年人能力评估、702名老年人居家适老化改造、1291次居家服务等工作。

据重庆市民政局事业发展“十四五”规划，到2025年底，全市将建成家庭养老床位5000张。

指方向：居家社区机构相协调医养康养相结合

日前，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，提出要建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

近年来，重庆市按照“社会化、市场化、多元化”的发展思路，将社区居家养老服务全覆盖作为着力点、主阵地高位推动。

在持续深化设施建设方面，依照老年人的实际需求，合理布局社区居家养老服务设施，在新建小区规划配套服务设施。在老旧小区结合拆迁改造补齐固化服务设施。

在持续完善服务功能方面，突出社区居家养老普惠功能，在街道社区养老服务设施设置生活照料、托养护理等功能区域，为社区老年人提供35项基本社区服务，实现“老有所乐”；在街道养老服务中心设置全托床位，提供全天候全周期托养照料服务，实现“老有所养”；以街道养老服务中心为统领、社区养老服务站点为支撑，依托智慧养老大数据平台，提供线上线下居家养老服务，实现“老有所依”。

在持续推进规范运营方面，坚持小财政撬动大民生，出台建设补贴、税费减免、运营补助等举措，街道养老服务中心社会化运营率达100%，社区养老服务站点社会化运营率达到83.5%。

重庆市民政局养老服务处处长杨胜普表示，下一步，重庆市民政局将持续提升居家社区养老服务品质。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103130>

（来源：华龙网）

人口老龄化育幼成本高？国家发改委：将优化城乡养老服务发展普惠托育服务

人口老龄化、三孩政策、养老托育是广大群众十分关切的问题。今天（3月7日）上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会。会上，国家发展改革委副主任连维良表示，提高养老托育的有效供给是今年经济社会发展的一项重点任务，发改委将就这方面重点做好三件事：

一是增量提质。现在社会对养老托育的需求，特别是高质量的养老托育需求十分迫切。“十四五”末，全国养老床位规模要达到900万张以上，婴幼儿托位的规模要达到600万个以上。重点是围绕人民群众有迫切要求的优质资源来扩大规模，比如说“一床难求”的养老机构、“一位难求”的托育机构，中央预算内投资将给予重点支持，同时把财税、信贷、土地、人才等相关政策落实到位，大幅度增加养老托育优质资源的供给。

二是普惠就近。经过这些年的发展，应该说养老机构的总量、养老床位的总量有了明显增加。但是有些床位的利用率不高，除了这两年受疫情的影响之外，一个很重要的原因是供需错配，供给的精准性不够、质量不高。人民群众最需要负担得起、方便可及的服务，最需要身边的服务，所以增量提质的重点要放在普惠和就近上。普惠，就是政府要给予更大力度的政策支持，帮助服务机构降成本，服务机构向消费者降价格。就近，就是要全面落实社区养老托育的配建要求。同时，引导各类各样的养老托育服务向社区延伸、向家庭延伸。

三是从严监管。养老托育的质量和可靠性是现在大家最为关心的问题。目前，这方面确实存在不少问题，比如说有的机构服务质量不高，收费不合理，消费者有意见；有的机构缺乏诚信，甚至出现“跑路”这样一些不法事件，骗走了老年人的“保命钱”，严重冲击了社会道德和法律底线。对此必须切实加强部门的协同监管，进一步完善标准规范，全面提高养老托育的服务质量和水平。

疫情过后，我国将迎来养老托育的恢复性快速增长，对此国家发改委必须做好充分的能力准备，努力增加养老托育的有效供给。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=103131>

（来源：新浪财经）

政策法规

广东省民政厅办公室关于开展2022年度养老护理员继续教育及岗位培训的通知

各地级以上市民政局：

为积极应对人口老龄化国家战略，深入贯彻《人力资源社会保障部民政部财政部商务部全国妇联关于实施康养职业技能培训计划的通知》（人社部发〔2020〕73号）和《广东省人民政府办公厅关于印发加快推进养老服务发展的若干措施的通知》（粤府办〔2019〕23号）精神，加快我省养老服务行业技能人才队伍专业化和规范化建设，持续提升全省养老护理员理论和实操技能水平，更好地满足养老护理需求，省民政厅将于2022年2月中下旬开始，开展养老护理员岗位培训及继续教育培训工作。现将有关事项通知如下：

一、培训形式及对象

培训形式：委托广东省社会福利服务中心组织线上培训和线下送教上门培训。

培训对象：相关地级以上市公办、公建民营、民营机构以及社区居家养老服务机构等基层为老服务一线护理人员，养老服务机构内需要继续提升护理技能和管理水平的业务骨干，养老机构院长、负责人及管理人员，养老护理培训基地的负责人及授课老师等。

二、申报条件

养老服务机构内从事养老服务工作，具备以下条件之一：

- （一）热爱本职工作，养老护理相关的从业者；
- （二）养老机构内需继续提升护理技能和管理水平的业务骨干和管理者。

三、培训内容

针对学员类别，分设不同的课程。

（一）养老机构院长培训班。养老服务政策解读，养老机构照护服务管理、社区养老的服务管理、养老机构星级评定，失智失能老人照护管理，社会工作管理，养老机构院长领导力建设、疫情防控管理以及国家标准《养老机构服务安全基本规范》等养老服务标准解读。

（二）养老护理员技能提高班。老年人睡眠障碍的护理，老年人饮食照料风险，帕金森老人护理，老年人防跌倒护理，认知障碍老人照护，压疮预防及护理，老年人疼痛管理，安宁服务，老年人心理护理、老年人呼吸传染病预防、新冠病毒疫情常态化精准防控以及以及落实《养老机构服务安全基本规范》等内容。

（三）养老护理员岗位培训班。根据《养老护理员国家职业技能标准》（2019年版）和相应水平的《培训教程》要求，具体培训内容主要包括：生活照料（饮食、排泄、清洁、睡眠）；基础照护（体征观测、用药、风险应对、护理协助、失智照护、安宁服务）；康复服务（体位转换、康乐活动、功能促进）；心理支持（沟通交流、精神慰藉）、感染防控（新冠病毒疫情常态化防控、流感防控）以及落实《养老机构服务安全基本规范》等内容。

（四）养老护理职业技能师资培训班。培训课程设计的原则及方法、培训大纲及教案的书写、培训课件的制作、理论及实操的授课技巧等。

四、培训师资

具有专业技能培训资格的教师、一线医护人员，广东职业学校教授，省内知名专家等。

五、办班安排（按培训类别）

2022年拟安排5期线上培训和3期线下培训。按三种培训类别，采取线上线下实操培训相结合方式，重点助力乡村振兴重点帮扶粤东粤西粤北等地市，具体安排如下：

（一）5期线上培训安排表

期数	报名时间	培训时间	培训类型
1	3月7日-9日	3月21日-27日	岗位培训（初级）
2	3月28日-30日	4月11日-16日	技能提高班

3	4月18日20日	5月9日-17日	岗位培训（中级）
4	5月18日-20日	6月6日-10日	技能提高班
5	6月20日-22日	7月4日-8日	师资培训

（二）3期线下培训安排表

期数	培训地点	培训人数	报到时间	培训时间	培训类型	涵盖地市
1	广州	85	8月7日	8月8日-10日	养老院院长培训班	全省21个地市
2	阳江	80	9月14日	9月15日-17日	实操技能培训班	粤西地区含湛江、茂名、阳江
3	河源	200	9月25日	9月26日-28日	实操技能培训班	粤东粤北地区含汕头、汕尾、潮州、揭阳、韶关、河源、梅州、清远、云浮

请当地民政局负责组织学员并协调落实培训等相关事宜。

六、费用

免费线上培训和送教上门。相关培训费、书杂费和外地区学员食宿费用，由省民政厅专项培训经费解决，交通费学员自理。

七、报名须知

参加培训的学员统一以地市民政局为单位填写《培训班报名汇总表》并加盖单位公章（见附件）后，于培训前15天将汇总表（含纸质版和电子版）上报省社会福利服务中心培训部，由培训部组织培训。

八、联系方式

省社会福利服务中心培训部联系方式：

电话：020-34454332 邮箱：shffw@163.com

王超群1599907582

庄伟达18613053235

地址：广州市海珠区敦和路3号

邮政编码：510300

附件：2022年度广东省养老护理培训报名表汇总表.wps

广东省民政厅办公室

2022年2月18日

（来源：广东省民政厅）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=103135>

养老金融

人口老龄化趋势下，如何强化对养老基金的监管，才能抵御风险？

将养老保险基金进行投资运营是应对我国老龄化问题的关键之举。由于我国老年人口数量呈刚性增加的趋势，养老金的市场化运作面临着投资风险以及管理风险。

而目前该项基金市场化运作的风险监管机制尚未得到完善，这严重制约了养老保险基金的安全并难以获得较高的投资收益，使得养老金难以有效的满足我国老年人口的实际养老需求。因此，这对如何制定科学有效的风险防范对策提出了客观要求。

一、抵御养老保险基金投资风险的对策

1. 政府根据基金性质及承担风险的能力，制定有区别的投资政策

政府应该根据养老保险基金的规模、性质以及资本市场的现实状况，为投资于不同渠道的养老保险基金量身定制安全且高效的投资政策，在该项基金的市场化运作的过程中发挥出基本的监督和管理的功能。目前，我国国家发行的普通国债规模有限，但由于国债的风险较低一直以来养老金投资于国债的比例都比较高，但增值效果不佳。

鉴于这一现状国家可以发行特种国债，设定较高的收益率，并制定配套的政策和措施保障特种国债的发行。对于企业年金的投资运营，可借鉴发达国家在公共养老金投资管理的成功经验，充分发挥市场经济在养老金投资运营管理中的补充作用。

2. 拓宽投资运营渠道

对市场进行客观分析，进一步拓宽基金的投资及运营渠道和范围，确保在安全经营的前提下获得预期收益，是目前我国养老保险制度亟待解决的问题。目前，我国养老金投资渠道较窄，仅限于购买风险较低的国债及银行存款这类风险较低的投资产品，收益率较低。

而由于基金运营会遇到多种风险，因此，必须要提高我国养老保险基金抵御风险的能力，而这这就要求拓宽投资运营渠道，进而有效的规避风险，确保基金运营的价值增值。因此，应该不断拓宽养老金的投资渠道通过多元化的投资和运作有效防范和应对风险：

一则可以选择不发国债；二则可以发行特种国债；三则可以发行特殊贷款；四则可以提高个人账户基金在证券市场的投资份额，以获得较高的收益。

（1）鼓励发行企业和公司债券。应该鼓励发行企业债券及公司债券，并将部分养老保险基金投资于较为优质的公司和企业债券。在我国由于公司债券的缓慢发展，这给养老保险基金的投资造成了严重的消极影响，降低了该项基金的投资收益。

最终达到我国的该市场的现实存量与我国国家的经济总量之间相互匹配的目标，还存在非常大的发展空间。在这种债券市场结构下，我国社保基金以及企业年金等均选择收益较低的投资工具进行投资。因此，在兼顾安全性、可变现性以及增值性的基础上，逐渐扩大企业和公司债券的市场规模，允许将养老保险基金投资与高等级、高收益的公司债券。

（2）发行特种国债。这里的特种国债指的是指数型国债即将国债利率与当前的物价指数进行挂接，在确保基金保值的前提下获得一定的收益。处理第二、第三支柱的养老金可以对这种国债进行投资，基本养老保险金同样可以通过投资该国债实现收益。

根据《社会保险法》的内容，我们国家应该建立基本养老金正常化的调节机制，通过参考同期银行利率、具体物价指数的来确定养老金的有效记账率。由此可见，通过发行特殊国债，养老金的实际记账利率将更加贴近现实生活。

（3）提高个人账户基金的投资于证券市场的份额。根据发达国家在养老金投资运营中的经验，若长期在证券市场上进行稳健的投资，该投资的风险系数几乎为零，且高出社会平均收益的可能性会很高。

社会保险基金的积累时间一般为30年，股市虽然能够敏捷地反映出市场经济的发展状况，而短期投资的风险可以通过不断优化投资组合以及对投资进行多元化的组合来有效化解，短期的投资风险就不应该对长期投资决策产生重要的影响。因此，可以适当提高个人账户基金投资于证券市场的份额，来更好地应对投资风险。

二、抵御养老保险基金管理风险的对策

1. 改革并逐渐完善养老保险基金投资监管体制

在我国，政府作为养老金投资运营监管的主体之一，具有一定的独立性。监管机构的主要责任是对养老金的市场化运营进行监督和管理，并对违法违规行为进行处理。第一点，需要对现行的管理体制进行理顺，明确各部门间的具体职能，进而做到责任明确、互相配合并最终运营好养老保险基金。

第二点，通过对相关数据的分析和处理对养老金投资进行预测，逐渐完善对养老保险基金的财务管理以及监督。养老保险基金运营领域可以引入指纹识别技术，尽量杜绝养老金的冒领、重复领取等多种问题的发生。

第三点，逐渐深化对养老保险基金的投资运营。

当前我国养老保险基金统筹仅限于市级和县级，个别省级统筹由于受到利益机制的约束基金投资的方向混乱且投资收益较低，对国家明令禁止的投资项目和投资方式，必须限期收回用于投资的基金，以降低可能性损失确保基金的安全；对违法投资造成损失且难以收回的，必须追究当事人的责任，以后必须按照法规的规定进行合理投资。

第四点，组建专门的投资公司对养老保险基金进行运营，配置专职人员对此项工作进行负责，并接受政府有关部门的政策及业务指导。第五点，完善养老金市场化运营的监管信息系统。对信息系统工作人员进行专项培训，提高其专业业务能力和工作责任心，确保监管信息系统的安全、正常运行。

积极构建“分权式”基金运营监管体系，强化监管，将管理权、运营权进行分离，各个部门各司其职。筹账户与个人账户应该尽快实现分离，由政府统筹账户进行科学化的管理，而个人账户则可以选择交由专门机构进行运营，对于投资于哪个公司选择权在个人，由此改善对该项基金的严格监管以及专业化的运作，坚决杜绝“空账”问题的发生。

2.切实解决养老保险“空账”问题

解决我国养老保险“空账运行”的问题，除了制定相关的法律来确保养老金的稳定收入，设立专门机构对基金进行管理和监督，还需要政府财政划拨专项基金对该项基金进行必要的帮扶，比如，对于能够按照约定时间足额缴纳该项基金的企业，政府应该对其实施税收优惠政策。

若国家不加大财政的投入，单靠企业和个人是难以承担退休后的养老问题的。政府应该承担部分养老保险基金的财政负担，这样既能有效减轻企业的负担，又能提高企业的竞争力。因此，加大政府的资金投入是解决我国养老保险空账问题最有效的措施。

由于个人账户基金的运用相对复杂，对保值以及增值的要求非常高，则可以考虑由市场这一主体进行有效的管理，例如成立管理个人账户基金的公司，对其进行有效的运作。二者相结合，则能在一定程度上减少个人账户的空账，最终实现个人账户的“实账”运营。

3.增加信息的透明度，有效降低道德风险

养老保险应该体现出公平性以及保障性的功能，而投保人在退休之后的养老待遇取决于其之前所缴纳的养老金，以此体现出相对差异性，并有效激励参保人员的参保以及缴费的积极性。养老保险的各个参与主体，包括上文提到的三方利益主体，他们实际上都属于经纪人的范畴，都在尽最大可能追求自身利益的最大化。

当代理人以及委托人的存在利益冲突的时候，在信息方面具有优势一方将会自私地做出对不利于委托人的行为，这就造成道德风险。由此可见，要解决道德风险，应该改变各个主体的动机，将他们原来对经济利益无限追求的目标转化为追求养老金的实际效率，引导他们树立对养老保险制度健康运营以及社会效益最大化的目标，既能够实现各自养老实际利益，又不去侵占其他主体的利益。

强化对各个主体的激励可以借鉴国外的成熟做法，例如设立专门的基金监管公司强化对基金运营的监管。解决我国养老保险基金运营的参与方（政府、企业、个人）信息的不对称问题，能有效减少不当的谋利行为，降低监督的成本。因此，应该建立并完善养老金投资运营信息管理和披露系统，提高信息的透明度，从而有效降低企业道德风险行为的发生。

结语

强化对我国养老金市场化运营的管理和监督，是我国养老保险制度健康运作的保障，同时也是养老金在安全运营的前提下获得投资收益的必然选择。对养老金的运作进行监管的目标是有效地防范在市场化运作中遇到的各种风险。将养老保险基金投入市场，必须保持谨慎的态度，既要考虑到近期利益，同样也应重视长远利益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=103133>

（来源：财经知识聊）

社会保障

实施养老保险全国统筹增强抗风险能力

在党中央、国务院的决策部署下，企业职工基本养老保险全国统筹于2022年1月1日正式实施。

养老保险全国统筹是养老保险制度改革的重要一环，具有十分积极的意义。一是有利于均衡各省养老保险负担，缓解区域间结构性矛盾。二是有利于增强养老保险基金的抗风险能力，提升参保信心。三是有利于推动养老保险制度的全国统一，促进国家基本公共服务制度的标准化。基本养老保险制度作为一项重要的国家基本公共服务制度，应当在全国范围实现统一和标准化。从国际上看，养老保险制度比较健全的国家，绝大多数都实行全国统筹，政策全国统一，基金统一征收，待遇统一支付，这应当也是我们的发展方向。

近年来，有两项工作为养老保险全国统筹奠定了基础。一是养老保险省级统筹，二是养老保险基金中央调剂制度。2022年1月1日开始实施的养老保险全国统筹，可以看作是养老保险基金中央调剂制度的升级版。它不再规定具体的调剂比例，而是对全国养老保险基金当期收支“算总账”，在全国范围内、在各省之间调剂基金收支余缺。因此，相比于有限定比例的中央调剂制度，全国统筹力度更大，调剂余缺的效果也应更明显。

养老保险全国统筹要取得预期效果，至少有三个方面的基础工作需要夯实。

第一，统一养老保险政策。

尤其应当统一各省养老保险的缴费政策和待遇政策，包括缴费基数、缴费比例和待遇项目等，只有这样才能做到“全国一盘棋”，避免制度性的“跑冒滴漏”，确保养老保险全国统筹有效运转。

第二，建立中央和地方养老保险支出责任分担机制。

一方面中央财政补助力度不减，保持稳定性和连续性；另一方面逐步强化地方政府支出责任，尤其要通过相关激励和约束机制设计，激活地方政府的责任感和积极性，避免地方政府“躺平”，确保基本养老金按时足额发放。

第三，加强能力建设。

提高基金征收、基金管理、经办服务和信息系统的支撑水平，为养老保险全国统筹提供更好的运行保障。

同时，需要注意的是，养老保险全国统筹虽然意义重大，但养老保险制度面临的诸多挑战不是仅靠全国统筹就能解决的。比如，全国人口老龄化带来的“系统性风险”，未来养老保险制度仍有一系列的风险挑战等待应对，改革任务依然极其艰巨。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=103134>

（来源：经济参考报）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考